



SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 49 DEL31/03/2022

Proposta n. 85 del 29/03/2022

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Determinazione n. 4490 del 03/08/2021 e smi avente ad oggetto: "Procedura aperta per la fornitura di "sistemi completi per emodialisi e trattamenti di dialisi peritoneale, aghi fistola, cateteri venosi centrali per ATS SARDEGNA, AA.OO.UU. e A.O. della Regione autonoma della Sardegna. Autorizzazione a contrarre". Revoca in autotutela

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Dott.ssa Rafaella Casti	
Responsabile della SC/Acquisti di Beni afferente al Dipartimento/Rup	Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute
SI [] NO [X] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO []

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020
SI [] NO [X]

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30/12/1992 "Riordino della disciplina in materia sanitaria" e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 "Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore" e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Regione Autonoma della Sardegna n. 46/27 del 25/11/2021 di costituzione dell'Azienda regionale della salute (ARES), di cui all'art. 3 della legge di riforma, a far data dal 1 gennaio 2022 e di individuare la sede legale della medesima Azienda nel Comune di Selargius (Selargius, via Piero della Francesca, n. 1);

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 51/34 del 30/12/2021 alla nomina della dott.ssa Annamaria Tomasella quale Direttore Generale dell'Azienda Regionale della Salute (ARES), per una durata totale di anni cinque, eventualmente rinnovabile per una sola volta;

RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 04/01/2022 con la quale si è provveduto a prendere atto del provvedimento di cui sopra;

RICHIAMATA la deliberazione n. 2 del 12/01/2022 con la quale è stato individuato il Direttore Amministrativo nella persona del Dott. Attilio Murru;

VISTE:

- la nota della Direzione Generale ARES NP/2022/87 del 14/01/2022, avente ad oggetto "L.R. 11/09/2020 n. 24 s.m.i. Costituzione delle Aziende. Fase di prima applicazione. Continuità amministrativa" con la quale si invita a dare completa attuazione alle note ARIS Nota Prot. 32318 del 24/12/2021 e Prot. 277 del 05/01/2022, al fine di garantire la continuità assistenziale e amministrativa nella attuale fase di avvio della riforma del servizio sanitario regionale;
- la Delibera del Direttore Generale ARES n. 5 del 26/01/2022 recante ad oggetto: "Organizzazione aziendale provvisoria dell'Azienda Regionale della Salute ARES", che conferma fino al 31/03/2022 e comunque non oltre il tempo necessario all'adozione dell'Atto Aziendale, l'organizzazione già presente in ATS al 31.12.2021, compresa l'articolazione dipartimentale e i contenuti delle deleghe;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09/03/2018, con la quale si è disposta l'attivazione del Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;
- la deliberazione del Commissario Straordinario ATS n. 244 del 31/03/2021, con la quale è stata disposta la proroga dell'incarico provvisorio di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica conferito al Dottor Antonello Podda fino al 31/12/2021;
- la deliberazione del Direttore Generale ATS n. 228 del 13/02/2018 con cui è stato conferito alla Dott.ssa M. Alessandra De Virgiliis l'incarico di direttore della S.C. Acquisti di beni, afferente al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, con decorrenza dal 16/03/2018;
- la deliberazione del Direttore Generale n. 800 del 15/06/2018, avente ad oggetto Definizione e attribuzione di attività, atti e provvedimenti, tra gli altri, alle SS. CC. afferenti al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm. "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" (*il direttore/dirigente/responsabile di struttura deve indicare il capoverso richiamato se l'atto contiene dati sensibili da oscurare su sito da non pubblicare. In questo caso deve inoltrare una copia dell'atto all'ufficio che predispone la pubblicazione sul sito aziendale contenente i dati oscurati nel rispetto della normativa citata*);

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO

- che la DGR n. 1/5 del 07/01/2020 avente ad oggetto "Indizione in un'unione d'acquisto a valenza regionale di procedure di gara per acquisizione di beni e servizi", ha individuato ATS Sardegna quale Azienda capofila per l'espletamento – tra le altre - della procedura di gara regionale per la fornitura di "sistemi completi per emodialisi e trattamenti di dialisi peritoneale, aghi fistola, cateteri venosi centrali e kit di assistenza alla medicazione pre e postemodialitica e per la dialisi peritoneale";

- che con Determinazione n. 4490 del 03.08.2021, e successiva rettifica Determinazione n. 7597 del 22/12/2021, è stato autorizzato l'espletamento della procedura aperta ex art. 60 del D.lgs 50/16, in modalità telematica, per l'affidamento della fornitura in più lotti, di "sistemi completi per emodialisi e trattamenti di dialisi peritoneale, aghi fistola, cateteri venosi centrali e kit di assistenza alla medicazione pre e postemodialitica e per la dialisi peritoneale per un periodo di mesi sessanta, prorogabili di ulteriori dodici mesi, in unione di acquisto fra ATS Sardegna, AA.OO.UU. e A.O. della Regione autonoma della Sardegna, con per un importo complessivo pari ad € 78.099.114,00 iva esclusa;
- che il valore complessivo dell'appalto, ex art. 35 del D. Lgs. 50/2016, così come riportato nella Determinazione n. 7597/2021 di cui sopra, è stato quantificato in € 109.343.747,60, IVA esclusa, comprensivo degli oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, pari ad € 4.988,00, dell'eventuale aumento di 1/5 della fornitura, pari ad € 15.619.822,80 e dell'eventuale proroga della fornitura di € 15.619.822,80;
- che il termine previsto dal relativo bando per la presentazione delle offerte era fissato per il giorno 09/02/2022;

ATTESO

- che nel corso dei termini previsti per la presentazione delle offerte sono intervenuti sostanziali mutamenti rispetto alla situazione iniziale durante la quale è stata bandita la gara, determinati dall'aggiudicazione, da parte di Consip, in data 04/02/2022, della procedura di gara denominata "Dialisi 4 - Accordo quadro per la fornitura di trattamenti dialitici e di prodotti e servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni";
- che le Convenzioni discendenti dalla procedura di gara denominata "Dialisi 4 - Accordo quadro per la fornitura di trattamenti dialitici e di prodotti e servizi connessi per le Pubbliche Amministrazioni" risultano attive dalla data del 28/02/2022, e che le stesse soddisfano dal punto di vista tecnico, in buona parte, le necessità dei Centri Dialisi della Regione Sardegna, come da verbale del 10.03.2022 del Gruppo Tecnico di Progettazione della gara di cui trattasi, agli atti della S.C. Acquisti di Beni;
- che, in sede di Osservatorio Gare Regionale- ARIS, verbale del 18.03.2022, agli atti della S.C. Acquisti di Beni, si è concordato, con i Provveditori delle Aziende Sanitarie facenti parte dell'Unione di Acquisto e il Direttore del Servizio VI dell'Assessorato Igiene, Sanità e Assistenza Sociale, di procedere con l'adesione a CONSIP per i lotti sovrapponibili, e in unione d'acquisto regionale, mantenendone in toto l'impostazione, per quanto riguarda i lotti non sovrapponibili alla procedura CONSIP;

CONSIDERATO che in materia di razionalizzazione della spesa per beni e servizi delle pubbliche amministrazioni, in particolare per quelle sanitarie, sono intervenute nel tempo diverse rilevanti disposizioni normative, che prevedono l'obbligo, per le PP.AAA, di approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a, in particolare:

- ✓ il comma 449 dell'articolo unico L. 27 dicembre 2006, n. 296 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato – legge finanziaria 2007), che all'ultimo periodo prevede che: "gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento ovvero, qualora non siano operative convenzioni regionali, le convenzioni-quadro stipulate da Consip s.p.a.";
- ✓ la Legge n. 208 del 28.12.2015 (legge di stabilità 2016) all'art. 1 commi da 548 a 549, che dispongono che: "al fine di garantire la effettiva realizzazione degli interventi di razionalizzazione della spesa mediante aggregazione degli acquisti di beni e servizi, gli enti del Servizio sanitario nazionale sono tenuti ad approvvigionarsi, relativamente alle categorie merceologiche del settore sanitario, come individuate dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di cui all'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, avvalendosi, in via esclusiva, delle centrali regionali di committenza di riferimento, ovvero della Consip Spa;

VISTI:

- l'art. 21 quinquies della L. 241/1990, secondo cui l'Amministrazione ha il potere di revocare in autotutela il provvedimento amministrativo per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento, al fine di perseguire il principio di buon andamento ed efficienza che deve ispirare il suo operato;
- la sentenza n°2418/2013 (Cons. Stato sez.VI -Sentenza 6 maggio 2013 n° 2418), con la quale il Consiglio di Stato rimarca che: "l'amministrazione è notoriamente titolare del potere, riconosciuto dall'art. 21 quinquies legge 7 agosto 1990 n° 241, di revocare per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di una nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, un proprio provvedimento amministrativo. Con riguardo alle procedure ad evidenza pubblica. È quindi legittimo il provvedimento di revoca di una gara d'appalto, disposta in una fase non ancora definita della procedura concorsuale, ancora prima di consolidarsi delle posizioni delle parti e quando il contratto non è stato ancora concluso";

RILEVATO

- che non sono attualmente configurabili situazioni di vantaggio stabili in capo agli OO.EE., non essendovi un atto amministrativo ad efficacia durevole, e che nessun pregiudizio deriva ad alcuno come conseguenza dell'adottando provvedimento di revoca in autotutela;
- che rientra nel potere discrezionale dell'Amministrazione la possibilità di procedere alla revoca o annullamento di una procedura ad evidenza pubblica allorché questa non risponda più alle esigenze dell'Amministrazione e sussista un interesse pubblico, concreto e attuale alla ridefinizione degli atti divenuti inopportuni;

RITENUTO pertanto necessario, in ossequio ai principi di buona amministrazione ex art. 97 Cost. ai principi comunitari diretti ad assicurare la massima competitività e concorrenzialità nelle procedure di manifestazione di interesse, addivenire alla revoca in autotutela della procedura di gara in questione, mediante ritiro dell'Avviso pubblico in oggetto e di tutti gli atti eventualmente connessi e conseguenti posti in essere e di interrompere le fasi di negoziazione previste nell'avviso pubblico di manifestazione di interesse ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 quinquies della legge 241/90 e ss.mm.ii.;

PRECISATO peraltro, che per i prodotti non compresi nella Convenzioni Consip di cui sopra, si provvederà con nuova e autonoma procedura di gara a valenza regionale;

VISTI:

- il D.lgs. n. 502/92 così come modificato dal D.lgs. 229/99;
- la legge n° 241/1990-art. 21 quinquies;
- la L.R. n. 8/2018;
- la L.R. n. 24/2020;
- il D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

Per i motivi esposti in premessa

PROPONE

- 1. di procedere alla revoca in autotutela**, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. 241/90, del bando di gara relativo alla procedura aperta indetta con Determinazione n. 4490 del 03.08.2021 e s.m.i, avente ad oggetto la fornitura in più lotti, di "sistemi completi per emodialisi e trattamenti di dialisi peritoneale, aghi fistola, cateteri venosi centrali e kit di assistenza alla medicazione pre e postemodialitica e per la dialisi peritoneale per un periodo di mesi sessanta, prorogabili di ulteriori dodici mesi, con tutti i documenti e gli atti conseguenti e connessi;
- 2. di provvedere** alla pubblicazione del presente atto sul sito web www.atssardegna.it, sez. "bandi e gare - in svolgimento", dandone altresì comunicazione agli operatori economici che hanno presentato manifestazione di interesse, tramite la piattaforma di negoziazione telematica Net4Market;
- 3. di dare atto** che dall'adozione del presente provvedimento non deriva nell'immediato una spesa per ARES Sardegna;
- 4. di trasmettere** copia del presente atto per gli adempimenti di competenza e alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi ARES per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES Sardegna.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE
ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda**

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITO IL PARERE			
DIRETTORE AMMINISTRATIVO ARES			
Dott. Attilio Murru			
FAVOREVOLE	<input checked="" type="checkbox"/>		
CONTRARIO	<input type="checkbox"/>		
NON NECESSARIO	<input type="checkbox"/>		

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

1) DI APPROVARE il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Annamaria Tomasella

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

NESSUNO

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

verbale Osservatorio Gare ARIS del 18.03.2022

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute - ARES dal 31/03/2022 al 15/04/2022

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
