

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 58 DEL 15/04/2022

Proposta n. 95 del 06/04/2022

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO GESTIONE ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: FORNITURA DI ANTISETTICI E DISINFETTANTI, DISPOSITIVI MEDICI CND D, DESTINATE ALLE AA.SS.LL. DELLA REGIONE SARDEGNA. ULTERIORE IMPEGNO DI SPESA E RIMODULAZIONE SCADENZA CONTRATTI DI CUI A DETERMINAZIONE N. 3348 DEL 06/07/2020.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore Il Responsabile del Procedimento	Dott.ssa Fabiola Murgia	
Responsabile della SC Acquisti di Beni	Dott.ssa Maria Alessandra De Virgiliis	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute ARES

SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI NO

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO GESTIONE
ACCENTRATA ACQUISTI E LOGISTICA**

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30/12/1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Regione Autonoma della Sardegna n. 46/27 del 25/11/2021 di costituzione dell’Azienda regionale della salute (ARES), di cui all’art. 3 della legge di riforma, a far data dal 1 gennaio 2022 e di individuare la sede legale della medesima Azienda nel Comune di Selargius (Selargius, via Piero della Francesca, n. 1);

DATO ATTO che la Giunta della Regione Autonoma della Sardegna ha provveduto, con DGR n. 51/34 del 30/12/2021 alla nomina della dott.ssa Annamaria Tomasella quale Direttore Generale dell’Azienda Regionale della Salute (ARES), per una durata totale di anni cinque, eventualmente rinnovabile per una sola volta;

RICHIAMATA la Deliberazione del Direttore Generale n. 1 del 04/01/2022 con la quale si è provveduto a prendere atto del provvedimento di cui sopra;

RICHIAMATA la deliberazione n. 2 del 12/01/2022 con la quale è stato individuato il Direttore Amministrativo nella persona del Dott. Attilio Murru;

RICHIAMATO il decreto legislativo del 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm. “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;

DATO ATTO che il soggetto che propone il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VISTE:

- la nota della Direzione Generale ARES NP/2022/87 del 14/01/2022, avente ad oggetto “L.R. 11/09/2020 n. 24 s.m.i. Costituzione delle Aziende. Fase di prima applicazione. Continuità amministrativa” con la quale si invita a dare completa attuazione alle note ARIS Nota Prot. 32318 del 24/12/2021 e Prot. 277 del 05/01/2022, al fine di garantire la continuità assistenziale e amministrativa nella attuale fase di avvio della riforma del servizio sanitario regionale;
- la Delibera del Direttore Generale ARES n. 5 del 26/01/2022 recante ad oggetto: “Organizzazione aziendale provvisoria dell’Azienda Regionale della Salute ARES”, che conferma fino al 31/03/2022 e comunque non oltre il tempo necessario all’adozione dell’Atto Aziendale, l’organizzazione già presente in ATS al 31/12/2021, compresa l’articolazione dipartimentale e i contenuti delle deleghe;
- la Delibera del Direttore Generale ARES n. 37 del 30/03/2022 recante ad oggetto: “Organizzazione aziendale provvisoria dell’Azienda Regionale della Salute ARES – Proroga”, con la quale è stato disposto di prorogare e confermare dal 1° aprile, in via provvisoria e per ulteriori tre mesi fino al prossimo 30 giugno 2022, e comunque non oltre il tempo necessario all’adozione dell’atto aziendale, l’organizzazione prevista dalla deliberazione n. 5 del 26/01/2022, compresa l’articolazione dipartimentale e i contenuti delle deleghe;

PREMESSO che:

- la fornitura di antisettici e disinfettanti-DM CND D è stata assicurata, in Ats Sardegna, dai contratti discendenti dall’affidamento di cui alla Deliberazione del Commissario Straordinario della ex ASL di Olbia n. 98 del 11/02/2016, capofila dell’unione d’acquisto tra le Aziende sanitarie della Sardegna, recepita dalle singole ex ASL, e successivamente, nelle more dell’attivazione dei contratti discendenti dall’espletamento di nuova gara, dai contratti ponte stipulati con gli operatori economici risultati affidatari della predetta procedura, in esito alla rinegoziazione approvata con Determina Dirigenziale n. 3348 del 06/07/2020, cui si rinvia;

- la scadenza dei predetti contratti era fissata al 31/07/2021 e comunque sino all'esaurimento del complessivo importo stimato nei singoli contratti a livello di ATS, fatta sempre salva l'eventuale risoluzione anticipata qualora si addivenisse – prima di tale termine - all'attivazione dei nuovi contratti discendenti da nuova gara;

DATO ATTO che lo stato dell'arte concernente l'espletamento della gara è il seguente:

- con Determinazione n. 2736 del 11/05/2021 è stata disposta la costituzione del GTP, Gruppo tecnico per la progettazione della nuova gara per la fornitura di antisettici e disinfettanti;
- è stato ipotizzato, per l'espletamento della gara, l'utilizzo dello strumento Consip SDAPA denominato "*Antisettici, Aghi e Siringhe, Medicazioni - Sistema dinamico di acquisizione di antisettici e disinfettanti, dispositivi di prelievo, somministrazione e raccolta, dispositivi per medicazioni generali e specialistiche*"; a tal fine erano state avviate delle interlocuzioni con i funzionari della Centrale di Committenza nazionale per iniziare ad acquisire le informazioni ed i documenti relativi all'iniziativa sopra specificata; in particolare era stato acquisito e successivamente trasmesso al GTP l'elenco (sintetico ed analitico) delle singole schede costituenti lo SDAPA, per l'individuazione ed il relativo collegamento ai dispositivi e prodotti da porre in gara;
- al momento, è stata completata la ricognizione dei fabbisogni da parte di tutte le AA.SS.LL. e consegnato un prospetto contenente i prodotti oggetto di gara con i relativi quantitativi distinti appunto per singola ASL; si sta procedendo, con il supporto del funzionario Consip incaricato e del Farmacista referente del GTP, alla riconciliazione del progetto di gara con le schede Consip provvedendo laddove necessario all'inserimento di nuove schede perché non presenti nello SDAPA Consip o in quanto differenti anche solo in parte;
- si stima, pertanto, un periodo di circa 12 mesi per l'attivazione dei contratti all'esito della nuova procedura di gara;

CONSIDERATO che:

- trattandosi di forniture essenziali, essendo tra l'altro ancora in corso lo stato di pandemia, e non potendo quindi interrompere i contratti in trattazione, nelle more della nuova procedura, senza creare un possibile pregiudizio all'attività sanitaria, è stata richiesta, al Dipartimento del Farmaco, prima della scadenza contrattuale sopra indicata del 31/07/2021, una ricognizione dei prodotti urgenti ed indispensabili al fine di poter avviare una negoziazione con gli attuali OO.EE. e consentire il normale approvvigionamento dei disinfettanti per gli ambienti di lavoro, le strutture sanitarie e le cure dei pazienti;
- con mail del 08/03/2022, il Direttore del Dipartimento del Farmaco ha richiesto, al fine di garantire la continuità delle forniture nelle more della nuova procedura di gara, di procedere a rinegoziare con gli operatori economici tutti i prodotti oggetto dell'ultimo affidamento;

DATO ATTO che si è reso comunque necessario, soprattutto nel periodo di avvio della riforma del SSR della Regione Sardegna ed in particolare, nel momento delicato di passaggio da ATS ad ARES (dal 31/12/2021- al 01/01/2022), garantire le forniture di che trattasi, senza soluzione di continuità sino al 31/03/2022, per consentire ai Servizi Farmaceutici di poter inoltrare ordini agli OO.EE. nei limiti delle disponibilità dei contratti discendenti dall'ultimo atto di negoziazione di cui si è detto in premessa;

FATTO PRESENTE inoltre che:

- si è provveduto, attraverso la ricognizione effettuata sul sistema gestionale AREAS, tramite estrazione dei contratti attivi al 08/03/2022 a verificare i dati più recenti di consumo, in termini di valore dei dispositivi utilizzati, derivanti dai contratti riferiti al periodo luglio 2020 – febbraio 2022;
- in esito alla rilevazione è emerso che, per la maggior parte dei contratti, sono presenti, ancora, abbondanti disponibilità residue, sufficienti a garantire le forniture per il periodo di ulteriori 12 mesi, tempo stimato quale necessario per l'avvio dei nuovi contratti; mentre, per alcuni, è invece risultato necessario prevedere un ulteriore impegno di spesa;

VALUTATA quindi:

- l'urgenza di provvedere al fine di garantire la continuità delle forniture in oggetto onde evitare qualunque disservizio o criticità nel regolare approvvigionamento di antisettici e disinfettanti nelle varie strutture ospedaliere e territoriali delle AA.SS.LL. della Regione Sardegna, urgenza che, al momento, non risulta compatibile con i tempi necessari all'espletamento di una nuova procedura di gara ed al conseguente relativo avvio dei contratti;

- la scelta di procedere, con il presente atto, all'affidamento di un contatto ponte sino a tutto il 31/03/2023 con i medesimi precedenti OO.EE., in quanto risulta essere, al momento, la soluzione più consona all'attuale contesto;

DATO ATTO quindi che, è stata avviata la negoziazione nei termini che di seguito si sintetizzano:

- si è proceduto a richiedere - con nota prot. n. 20726 del 09/03/2022 - agli Operatori Economici aggiudicatari delle procedure citate in premessa, la disponibilità ad effettuare le forniture per una ulteriore annualità, e contestualmente la presentazione di una offerta economica migliorativa rispetto all'ultima presentata in gara o altra successivamente pervenuta;
- che gli OO.EE. contattati, con apposite note - tutte conservate agli atti del procedimento - hanno in generale dichiarato la propria disponibilità ad assicurare le forniture proponendo, per qualche prodotto, degli incrementi di prezzo, in alcuni altri casi delle offerte migliorative e confermando, in altri casi ancora, l'applicazione delle stesse condizioni contrattuali; taluni hanno, invece, dichiarato di non poter fornire più dei prodotti in quanto usciti di produzione oppure non più commercializzati ecc.; gli OO.EE. che non hanno potuto presentare offerte migliorative dichiarano tra le relative motivazioni i notevoli incrementi dei prezzi registrati nell'approvvigionamento delle materie prime e in generale attribuendo i rincari alle difficili condizioni attuali del mercato;
- che, con particolare riferimento ai disinfettanti per i quali sono stati registrati i maggiori rincari, si è avviato un supplemento di istruttoria con nota prot. n. 28064 del 31/03/2022, per richiedere una ulteriore miglioria sui prezzi proposti;
- in esito alla predetta richiesta gli OO.EE. hanno fatto pervenire la relativa proposta definitiva per la miglior quotazione possibile dei prodotti offerti, per alcuni dei quali è stata formulata un offerta migliorativa, mentre in altri casi, gli Operatori hanno dichiarato di non poter aderire alla richiesta di miglioria, stanti le difficili condizioni attuali del mercato;

CONSIDERATO che, al momento non risultano prezzi di riferimento presso l'Anac dei prodotti di che trattasi e le attuali condizioni del mercato non consentono, di acquisire nell'immediato, informazioni certe sull'andamento dei prezzi per forniture identiche;

PRESO ATTO del fatto che anche il Presidente dell'Anac, con una nota del 22 febbraio 2022, ha richiesto, in sintesi, al Governo e al Parlamento, un urgente intervento normativo sulla revisione dei prezzi negli appalti per far fronte agli esorbitanti incrementi delle materie prime registrati di recente nei contratti in corso di esecuzione riguardanti servizi e forniture;

RITENUTO per quanto rappresentato nelle premesse che possa approvarsi la rinegoziazione di cui trattasi - effettuata nelle more dell'espletamento di nuova procedura d'appalto - autorizzando l'affidamento delle forniture dei dispositivi in oggetto agli OO.EE. aggiudicatari della gara regionale più volte richiamata, sino alla data del 31/03/2023, con riserva di successiva ulteriore verifica - non appena possibile - in merito all'allineamento dei nuovi prezzi offerti alle quotazioni del mercato;

RILEVATO che la spesa derivante dal presente atto, valutata tenendo conto dei valori residui nei contratti, degli incrementi su alcuni prodotti ed in generale dei consumi dell'ultimo periodo (un anno e mezzo) nonché delle maggiori necessità derivanti dall'emergenza COVID-19 ancora in corso, può essere stimata in € 730.000,00 IVA/C circa; è necessario tuttavia precisare che:

- del fatto che non rappresenta in realtà una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella programmata in fase di aggiudicazione della gara regionale per tutti quei contratti che, come già sopra descritto, presentano disponibilità residue sufficienti a soddisfare i fabbisogni delle strutture per i prossimi mesi con utilizzazione del valore residuo complessivo dei contratti stipulati dalle ex ASL; per tali contratti ancora capienti, sussiste unicamente la necessità di una rimodulazione della relativa scadenza con individuazione per tutti di un'unica scadenza al 31/03/2023;
- per i restanti contratti che non presentano disponibilità residue o che evidenziano capienze non sufficienti a proseguire le forniture sino alla data sopra individuata del 31/03/2023, si rende necessario disporre un ulteriore affidamento, nei limiti previsti dal D.L. n. 76/2020, convertito nella Legge n.120/2020 come modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 77/2021, che dispone all'articolo 1, comma 2, lett. a) come le acquisizioni di beni, servizi e lavori inferiori alle soglie comunitarie di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016 possano essere affidate anche tramite affidamento diretto per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 euro;

DATO ATTO comunque che è fatta salva in ogni caso la possibilità per ARES-Sardegna di risolvere anticipatamente i contratti prima della scadenza del 31/03/2023, senza che alcun OO.EE. possa avanzare riserva alcuna o richiesta di indennizzo o pretese di alcun titolo, nel caso in cui, prima di tale termine, si addivenisse ad aggiudicazione della nuova gara e all'attivazione dei relativi contratti;

CONSIDERATO di poter quindi autorizzare, nelle more dell'aggiudicazione della nuova gara e dell'attivazione dei relativi contratti, l'affidamento - per il periodo di 12 mesi - delle forniture di antisettici e disinfettanti, come da prospetto allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale (all. 1);

VISTI la L.R. n. 24/2020 e il D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.

Per le motivazioni di cui alla superiore premessa

PROPONE

- Di approvare** le negoziazioni con gli OO.EE. indicati in premessa, conservate tutte agli atti del procedimento, e – nelle more dell'espletamento di nuova gara e della successiva attivazione dei relativi contratti – procedere:
 - alla rimodulazione delle scadenze, ridefinendole tutte al 31/03/2023, dei contratti stipulati dalle ex ASL a seguito di aggiudicazione della gara regionale indicata in premessa, avvenuta con Deliberazione C.S. n. 98/2016, per un importo complessivo stimato di € 730.000,00 IVA/C; tale onere non rappresenta in realtà una spesa aggiuntiva ed ulteriore rispetto a quella indicata negli atti di aggiudicazione e riportati nei contratti ad oggi attivi, in quanto trattasi, come descritto in premessa, di utilizzazione del valore residuo complessivo dei contratti stessi;
 - all'affidamento di ulteriore fornitura come indicato nel prospetto allegato a favore degli OO.EE. e per gli importi nello stesso riportati nei limiti previsti dal D.L. n. 76/2020, convertito nella Legge n.120/2020 come modificato dall'art. 51 comma 1 del D.L. 77/2021, che dispone all'articolo 1, comma 2, lett. a).
- Di disporre** che gli affidamenti di cui al punto 1. hanno valore sino al 31/03/2023 e comunque sino al complessivo importo dei singoli contratti, fatta sempre salva l'eventuale risoluzione anticipata qualora si addivenisse – prima di tale termine - all'attivazione dei nuovi contratti a seguito di aggiudicazione della nuova gara, di prossima indizione.
- Di stabilire** che la spesa complessiva di € 730.000,00 IVA/C che è necessario finanziare, verrà registrata sui conti dei bilanci d'esercizio 2022 e 2023, con la seguente imputazione:
 - anno 2022, per la somma di € 547.500,00 sui conti di cui al prospetto sotto riportato;

UFFICIO AUTOR.VO	MACRO AUTORIZZAZIONE	CONTO	CENTRO DI COSTO (se noto)	IMPORTO IVA INCLUSA
DALB	Autorizzazione 1/2022	A501010603 "Acquisti di altri dispositivi medici"	Verranno indicati al momento dell'ordine	€ 300.000,00
		A501010801 "Acquisti altri beni e prodotti sanitari"		€ 247.000,00

- anno 2023, per la restante somma di € 182.500,00 con imputazione ai conti sopra indicati.

- Di confermare**, ai sensi dell'art. 101, comma 1, del D. Lgs. n° 50/2016, quale Direttore dell'esecuzione delle forniture oggetto del presente affidamento, il Direttore del Dipartimento del Farmaco.
- Di dare atto** che il presente intervento di acquisto verrà inserito nella Programmazione biennale 2022/2023 delle acquisizioni di Beni e Servizi di ARES Azienda Regionale Salute, con conseguente richiesta di apposito CUI.

6. **Di trasmettere** copia del presente atto alla S.C. Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES Sardegna.

**IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO
GESTIONE ACCENTRATA DEGLI ACQUISTI E LOGISTICA
Dott. Antonello Podda**

Per le motivazioni sopra riportate

ACQUISITO IL PARERE			
DIRETTORE AMMINISTRATIVO ARES			
Dott. Attilio Murru			
FAVOREVOLE	[X]		
CONTRARIO	[]		
NON NECESSARIO	[]		

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all'oggetto dell'atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

**IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Annamaria Tomasella**

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- Allegato n. 1 – Prospetto riepilogativo contratti

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute - ARES dal 15/04/2022 al 30/04/2022

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
