

**SERVIZIO SANITARIO DELLA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 157 DEL 29/07/2022

Proposta n. 236 del 22/07/2022

STRUTTURA PROPONENTE: STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI SANITARI
Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre, approvazione atti di gara e indizione “procedura aperta per l’affidamento della fornitura del servizio medico di guardia attiva, per i dipartimenti di emergenza urgenza dei PP.OO. della Sardegna”.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell’attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d’ufficio, per l’utilità e l’opportunità degli obiettivi aziendali e per l’interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
Il Direttore della SC Acquisti Servizi Sanitari	Dott. Antonello Podda	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute della Sardegna
SI [] NO [] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO [x]

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all’art. 41 della L.R. 24/2020
SI [x] NO []

IL DIRETTORE DELLA STRUTTURA COMPLESSA ACQUISTI SERVIZI SANITARI

RICHIAMATA la Legge Regionale n. 24 del 11 settembre 2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore”, che definisce il modello di governo del sistema sanitario regionale e ne avvia il processo di riforma;

VISTA la Deliberazione della Giunta Regionale della Regione Autonoma della Sardegna 51/34 del 30/12/2021 con la quale viene nominata la dott.ssa Annamaria Tomasella quale Direttore Generale dell’Azienda Regionale della Salute (ARES);

VISTA la nota del Direttore Generale dell’Azienda Regionale della Salute – ARES “L.R. 11/09/2020 n. 24 e sm.i. Costituzione delle Aziende. Fase di prima applicazione. Continuità amministrativa” - NP/2022/87 del 14/01/2022;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 132 del 01/07/2022 con la quale viene ridefinita in via provvisoria fino al 31/12/2022 e comunque non oltre il tempo strettamente necessario all’adozione dell’atto aziendale, l’organizzazione amministrativa per le funzioni transitate in Ares;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 09.03.2018 con la quale è stato attivato il Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

VISTA la Deliberazione del Direttore Generale n. 229 del 13/02/2018 di attribuzione dell’incarico di direzione della S.C. Acquisti Servizi Sanitari, afferente al Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, al Dott. Antonello Podda;

VERIFICATA la compatibilità e conformità con le norme nazionali, regionali e regolamenti in materia, relazione al Direttore Generale quanto di seguito riportato:

PREMESSO che:

- con determinazione n.1926 del 02/04/2021 è stata aggiudicata la procedura di gara di fornitura, in via sperimentale, del servizio di copertura turni di guardia attiva presso il Pronto Soccorso del P.O. di Ghilarza;
- con Determinazione n.5552 del 04.10.2021 si è proceduto all’esercizio dell’opzione di rinnovo del contratto di fornitura del servizio di cui trattasi. In corso di esecuzione, a causa dell’emergenza COVID-19 e dell’aggravarsi delle criticità generali legate alla carenza di personale sanitario, venivano, peraltro, apportati ampliamenti all’oggetto contrattuale, con l’estensione del servizio al Pronto Soccorso del p.o. San Martino di Oristano;
- che con Determinazione 56 del 25.1.2022 si è proceduta a una proroga tecnica, integrazione e estensione del contratto di fornitura del servizio di copertura turni di guardia attiva presso il PP.OO. di Ghilarza /San Martino di Oristano- con scadenza al 30.06.2022 ;

PRESO ATTO delle note pervenute, all’ARES Sardegna, a firma dei direttori delle AASSLL di Nuoro, Oristano e Sulcis intese a ottenere con urgenza, per sopperire alla grave carenza in organico di professionisti, la fornitura del servizio medico di guardia attiva per le U.O. di Pronto Soccorso dei PP.OO aziendali, specificando le varie esigenze che di seguito si riportano:

- il Direttore Generale della ASL di Nuoro, in data 06.04.2022, prot. PG/2022/9036, richiede la fornitura del servizio per le uu.oo. di Pronto Soccorso dei PP.OO. di Nuoro e Sorgono,

- specificando gli orari necessari, esigenza rettificata con email del 19.04.2022 , reg. prot. PG.2022/ 32182 del 20.04.2022, esigenza rettificata con nota n.18867 del 27.07.2022;
- il Direttore Generale della ASL di Oristano, in data 05.01.2022 prot. PG.2022/192, manifesta l'urgenza della fornitura citata per le UU.OO. di Pronto Soccorso dei PP.OO. di Oristano, Ghilarza e Bosa, e con nota prot. PG.2022/011369 del 30/03/2022 specifica le prestazioni necessarie per ciascun presidio ospedaliero, precisando che è in scadenza al 30.06.2022 il contratto in essere;
 - il Direttore Generale dell'ASL del Sulcis, in data 14.01.2022 prot. PG.2022/332 , rappresenta la necessità della fornitura del servizio di guardia attiva per le uu.oo. di Pronto Soccorso dei PP.OO. Sirai di Carbonia e del C.T.O. di Iglesias , al fine di integrare le attività svolte dai Dirigenti Medici dipendenti, richiesta confermata in data 13.04.2022 prot. PG. 2022/5595 del 13.04.2022 ed esigenza rettificata con la nota prot.PG.2022/7205 del 11.05.2022 e da ultimo con la nota n.11158 del 21.07.2022;
 - il Direttore Generale della ASL Ogliastra, in data 26.07.2022 prot.6629, rappresenta la necessità della fornitura del servizio di guardia medica attiva per il Pronto Soccorso del PO N.S. della Mercedes di Lanusei;

ACCERTATA la forte criticità nel reperimento di personale medico, nonostante siano state attivate le procedure concorsuali , conclusesi con l'approvazione dei seguenti atti comunicati via email dalla competente SC Ricerca e Selezione delle Risorse Umane di ARES:

- Avviso di pubblica selezione tempo determinato unificato da ATS SARDEGNA (scadenza 31/12/2021) per tutte le sedi di ATS : nessuna disponibilità per Sulcis e per Nuoro, una disponibilità per Oristano ma il candidato ha successivamente rinunciato;

- Avviso di pubblica selezione riservato per ASL Nuoro, (scadenza 25/05/2022) - selezione andata deserta;

- Concorso Unificato espletato dall'ARNAS Brotzu, approvazione graduatoria deliberazione n. 329 del 17/03/2022: Nuoro nessuna disponibilità; Oristano disponibilità di candidato medico specializzando successivamente rinunciario; Asl Sulcis al momento candidato specializzando disponibile ma assunzione prevista non prima di fine anno

RITENUTO, pertanto, in relazione alla grave carenza in organico di personale medico nelle strutture su citate, di procedere, sulla base delle richieste ricevute, con urgenza all'indizione di una procedura di gara per la fornitura del servizio medico di guardia attiva necessaria al funzionamento dei PP.SS. dei PP.OO. citati, per il periodo di un anno, e comunque fino al tempo necessario al reclutamento in via ordinaria dei professionisti, considerato che, allo stato attuale, le Direzioni delle ASL hanno rappresentato che non vi sono soluzioni alternative praticabili per garantire le prestazioni sanitarie, senza incorrere nel pericolo di interruzione di un pubblico servizio.

DATO ATTO che:

- la nuova procedura di gara “servizio medico guardia attiva Pronto Soccorso” era stata inserita nell'allegato1) della programmazione di cui alla deliberazione n.1012 del 24.12.2021 “approvazione aggiornamento alla programmazione biennale delle acquisizioni di beni e servizi, biennio 2021/2022 e 2022/2023”, ex art. 21 D.LGS 50/2016 dell'ATS Sardegna con previsione di avvio della procedura di affidamento nell'annualità 2022;
- dal 1 gennaio 2022 è stato dato avvio al processo di riforma del sistema sanitario regionale e di riorganizzazione con la creazione di ARES, delle 8 ASL, AREUS, ARNAS, e due Aziende ospedaliero-universitarie;

- che l'ARES, ai sensi della riforma, è qualificata come stazione appaltante, per conto delle Aziende Sanitarie della Sardegna, deputata agli acquisti di beni e servizi sanitari e non sanitari non inseriti nelle categorie merceologiche di cui al DPCM 24.12.2015 e DPCM 11.07.2018;

PRESO ATTO della deliberazione del D.G. n. 134 del 13/07/2022 di approvazione della programmazione delle acquisizioni di beni e servizi di ARES Sardegna, relativa alle annualità 2022/2023, nella quale è stata inserita la procedura di gara "Servizio Medico Guardia Attiva Pronto Soccorso" (all. 1) identificata con il codice CUI S03990570925202200044, la cui competenza della gestione è della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari afferente al Dipartimento Gestione Accentrata Acquisti e Logistica;

FATTO PRESENTE che, al fine di predisporre gli atti necessari, per poter dare avvio al bando per la fornitura del servizio di cui trattasi, con Deliberazione D.G. n. 69 del 22.04.2022 l'ARES Sardegna ha proceduto alla costituzione del Gruppo Tecnico di Progettazione, in ossequio delle disposizioni contenute nel Regolamento Aziendale approvato con deliberazione 120 del 17/03/2017 ss.mm.ii.;

ACCERTATO che il G.T.P. ha concluso i lavori predisponendo la documentazione tecnica e tenendo conto delle risultanze della procedura esperita per coprire il fabbisogno di questo servizio per il periodo estivo, mentre il Rup ha elaborato la restante documentazione amministrativa necessaria per l'espletamento della procedura;

PRESO ATTO degli elaborati tecnici e amministrativi, predisposti e condivisi dal Gruppo Tecnico di Progettazione fra cui il Disciplinare, il Capitolato Speciale, il quadro economico progetto di gara, depositati presso la S.C. Acquisti Servizi Sanitari e di cui il Capitolato Speciale è materialmente allegata la copia;

CONSIDERATO che ARES, con nota n. 48084 del 30.06.2022 ha chiesto all'Assessore Regionale della Sanità e al Direttore Generale dell'Assessorato esplicita autorizzazione all'acquisizione del servizio di guardia attiva per le ASL che ne hanno fatto richiesta;

VISTA la risposta dell'Assessore Regionale della Sanità con nota n.5195 del 22.07.2022 con la quale lo stesso dichiara che il provvedimento proposto "è funzionale a prestazioni e servizi che il Servizio Sanitario regionale è tenuto a fornire ed è coerente con le indicazioni di questo Assessorato".

ATTESO che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

RITENUTO di procedere all'espletamento di una procedura di gara aperta per l'affidamento della fornitura del "Servizio medico guardia attiva" occorrente ai Pronto Soccorso dei PP.OO. delle AA.SS.LL. di Nuoro - Oristano - Sulcis, da esperirsi in conformità al D.Lgs. 50/2016, ai sensi dell'articolo 60, attraverso piattaforma telematica ai sensi dell'art.58 dello stesso codice;

CONSIDERATO che il quadro che emerge è il seguente:

LOTTO	ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TUTTI I CODICI	CODICI MINORI
1	ORISTANO	SAN MARTINO ORISTANO	212.160,00 €	
2	ORISTANO	SAN MARTINO ORISTANO		468.000,00 €

LOTTO	ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TUTTI I CODICI	CODICI MINORI
3	ORISTANO	DELOGU GHILARZA		655.200,00 €
4	ORISTANO	MASTINO BOSA	371.280,00 €	
5	NUORO	SAN FRANCESCO NUORO	371.280,00 €	
6	NUORO	SAN FRANCESCO NUORO		655.200,00 €
7	NUORO	SAN CAMILLO SORGONO		468.000,00 €
8	SULCIS	SIRAI CARBONIA		748.800,00 €
9	SULCIS	CTO IGLESIAS		468.000,00 €
10	OGLIASTRA	N.S. MERCEDE LANUSEI		655.200,00 €
TOTALE PER TIPO CODICE			954.720,00 €	4.118.400,00 €
TOTALE GENERALE				5.073.120,00 €

DATO ATTO che, nella procedura è stata inserita una clausola espressa di potenziale estensione del servizio di che trattasi anche ad altre ASL durante la vigenza del contratto;

FATTO PRESENTE che dal quadro economico di spesa elaborato si evince che la procedura di gara è strutturata come segue:

Importo annuale presunto dei servizi	5.073.120,00 €
Incremento fino ad 1/5 di obbligo	1.014.624,00 €
opzione proroga 4 mesi (art.106 comma 11 del D.lgs.50/2016 ss.mm.ii.)	1.691.040,00 €
opzione incremento del valore annuale per ulteriori necessità non prevedibili e non programmabili al momento dell'indizione	1.268.280,00 €
Totale	9.047.064,00 €

Oltre alle spese aziendali relative alla pubblicità e all'accantonamento del fondo di cui all'articolo 113 comma 2 del D.Lgs.50/2016 ss.mm.ii. così quantificate:

oggetto	importo
Spese pubblicazione gara e contributo ANAC	€ 16.400,00
Accantonamento incentivi ex art.113 del D.Lgs.50/2016 calcolato senza opzioni	€ 91.110,40

ATTESO che:

- la gara è articolata in dieci
- lotti, divisi per ASL e tipologia di guardia attiva richiesta, e sarà aggiudicata, per singolo lotto, a favore della concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 D.lgs.50/2016 ss.mm.ii. individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo secondo i criteri stabiliti nel disciplinare di gara;
- i requisiti specifici degli Operatori Economici sono precisati nel disciplinare di gare e comunque sono coerenti con quanto previsto dall'art.83 del Codice Appalti;
- i punteggi stabiliti per i parametri qualità/prezzo sono i seguenti: punti, 70 per i parametri qualitativi e 30 per i parametri economici;
- la durata del contratto è di un anno dalla data di sottoscrizione, salva opzione di estensione di 4 mesi;

- gli impegni di spesa sul conto A502050104 “altri servizi sanitari” saranno a carico delle singole ASL richiedenti che possono essere così riassunti:

ASL	N° lotti	Importo stimato a base d'asta
Nuoro	3	€ 1.494.480,00
Oristano	4	€ 1.706.640,00
Sulcis	2	€ 1.216.800,00
Ogliastra	1	€ 655.200,00
Totale		€ 5.073.120,00

PRESO ATTO che il RUP Antioca Serra che ha istruito la procedura verrà collocato a riposo tra brevissimo tempo e che è necessario nominare un nuovo RUP;

CONSIDERATO che il nuovo RUP, per le fasi della gara e fino alla sua aggiudicazione, è individuato nella figura del Direttore del Servizio Dott. Antonello Podda – che si avvarrà della collaborazione degli Assistenti Amministrativi Dr. Costantino Saccheddu e Sig.ra Maria Lucia Dessena;

DATO ATTO che, visto l'importo della gara, la presente Delibera sarà efficace solo dopo il controllo dell'Assessorato alla Sanità ex art.41 della L.R. 24/2020;

PROPONE

- 1) **DI APPROVARE** l'autorizzazione a contrarre e il Capitolato Speciale per l'indizione di una “*procedura aperta per l'affidamento della fornitura del servizio medico di guardia attiva, per alcuni Pronto Soccorso di PP.OO. della Sardegna*” così riepilogata:

LOTTO	ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TUTTI I CODICI	CODICI MINORI
1	ORISTANO	SAN MARTINO ORISTANO	212.160,00 €	
2	ORISTANO	SAN MARTINO ORISTANO		468.000,00 €
3	ORISTANO	DELOGU GHILARZA		655.200,00 €
4	ORISTANO	MASTINO BOSA	371.280,00 €	
5	NUORO	SAN FRANCESCO NUORO	371.280,00 €	
6	NUORO	SAN FRANCESCO NUORO		655.200,00 €
7	NUORO	SAN CAMILLO SORGONO		468.000,00 €
8	SULCIS	SIRAI CARBONIA		748.800,00 €
9	SULCIS	CTO IGLESIAS		468.000,00 €
10	OGLIASTRA	N.S. MERCEDE LANUSEI		655.200,00 €
TOTALE PER TIPO CODICE			954.720,00 €	4.118.400,00 €
TOTALE GENERALE				5.073.120,00 €

- 2) **DI STABILIRE** che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico della ARES ad eccezione della pubblicazione e di quota parte degli incentivi ex art.113 del D.Lgs.50/2016 in quanto gli impegni di spesa del servizio sono a carico del bilancio delle singole ASL che fruiranno del servizio da imputarsi ;
- 3) **DI NOMINARE** RUP, per le fasi della gara e fino alla sua aggiudicazione, il Direttore del Servizio Dott. Antonello Podda – che si avvarrà della collaborazione degli Assistenti Amministrativi Dr. Costantino Saccheddu e Sig.ra Maria Lucia Dessena;

4) **DI APPROVARE** il quadro economico della gara così riepilogato

base d'asta annuale	5.073.120,00 €
opzione incremento fino al 1/5 d'obbligo	1.014.624,00 €
opzione eventuale proroga di 4 mesi (art.106 comma 11 del D.lgs.50/2016 ss.mm.ii.)	1.691.040,00 €
opzione incremento del 25% - di estensione della fornitura nell'ipotesi in cui sorgessero ulteriori necessità, non previste, anche in altri PP.OO. della Regione Sardegna.	1.268.280,00 €
totale	9.047.064,00 €
Spese pubblicazione gara e contributo ANAC	€ 16.400,00
Accantonamento incentivi ex art.113 del D.Lgs.50/2016 calcolato senza opzioni	€ 85.169,92
totale con incentivi	9.148.633,92 €

- 5) **DI SOTTOPORRE** il presente provvedimento al controllo preventivo dell'Assessorato alla Sanità ex art.41 LR 24/2020;
- 6) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Acquisti Servizi Sanitari per gli adempimenti di competenza e alla SC Affari Generali e Relazioni Istituzionali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. ssa Annamaria Tomasella, nominata con DGR n. 51/34 del 30.12.2021, coadiuvata dal dott. Giuseppe Dessì – Direttore Sanitario, nominato con deliberazione n. 108 del 22.06.2022, e dal dott. Attilio Murru - Direttore Amministrativo, nominato con deliberazione n. 131 del 01.07.2022;

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

Direttore Amministrativo
Dott. Attilio Murru

Direttore Sanitario
Dott. Giuseppe Dessì

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Annamaria Tomasella

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) Capitolato speciale di gara

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute - ARES dal 29 / 07 / 2022 al 13 / 08 / 2022

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
