

**SERVIZIO SANITARIO DELLA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE N. 49 DEL 24/02/2023

Proposta n. 51 del 20/02/2023

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO ACQUISTI
Dott. Antonello Podda**

OGGETTO: Servizio di Assistenza Domiciliare Integrata – A.D.I. - Estensione termini contrattuali ASL n. 8 Cagliari.

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico.

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore	Mariantonietta Arvai	
Il Responsabile del presente Procedimento		
Responsabile della S.C. Acquisti di Beni e Servizi non Sanitari, Servizi Sanitari e Service afferente al Dipartimento	Dr. Antonello Podda	

La presente Deliberazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda Regionale della Salute
SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Deliberazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020
SI NO

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30/12/1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTE:

- la deliberazione del Direttore Generale n.19 del 18/01//2023, con la quale è stato approvato definitivamente l’atto aziendale di Ares Sardegna, che entra in vigore in data 01/02/2023,

- la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01 febbraio 2023 con la quale sono disattivate le strutture complesse, semplici e dipartimentali vigenti nel precedente assetto organizzativo a decorrere dall’01/02/2023 e che, a decorrere dal 1° febbraio, in via provvisoria, al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali, sono conferiti gli incarichi ai direttori/responsabili di struttura complessa, semplice e dipartimentale, nelle more dell’espletamento delle procedure finalizzate all’assegnazione degli incarichi definitivi;

VISTE altresì:

- le Deliberazioni del Direttore Generale ATS n. 598 del 10/07/2019 con la quale è stato attribuito al Dott. Antonello Podda l’incarico di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, le varie deliberazioni con i quali sono stati differiti i termini contrattuali e la delibera su citata n. 30/2023, con la quale è disposta, in via provvisoria, la proroga dell’incarico fino ad espletamento delle procedure finalizzate all’assegnazione degli incarichi definitivi,

- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 229 del 13/02/2018 con la quale è stato conferito al Dott. Antonello Podda l’incarico di Direttore della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari afferente al Dipartimento di Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VERIFICATA la compatibilità e conformità con le norme nazionali, regionali e regolamenti in materia, relaziona al Direttore Generale quanto di seguito riportato:

PREMESSO CHE:

- con deliberazione del Direttore Generale n. 73 del 22/04/2022, ARES ha disposto la proroga del contratto di “assistenza domiciliare integrata A.D.I.” per la ASL n. 8 di Cagliari, per un periodo di dodici mesi a decorrere dal primo gennaio 2022, nelle more della eventuale definizione di nuova procedura concorrenziale, dando atto che si sarebbe proceduto al recesso anticipato in caso di conclusione della gara prima del periodo presunto,

- la procedura in argomento, concernente l’affidamento del servizio di “Cure Domiciliari” era stata aggiudicata dalla ex ASL di Cagliari, con provvedimento n. 613 del 22 giugno 2016, all’ RTI MediCasa Italia – Coop.Sociale Nuova Sair Onlus per un periodo biennale con possibilità di rinnovo per ulteriori dodici mesi e, posto che la fornitura del servizio è decorsa da luglio 2017, la scadenza naturale era fissata a luglio 2020,

- a seguito dell’istituzione dell’Azienda per la Tutela della Salute – ATS – di cui alla L.R. n. 17 del 27 luglio 2016, i contratti inerenti i servizi, quale quelli concernenti l’assistenza domiciliare integrata A.D.I. delle varie AASSLL, venivano trasferiti alla Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari – S.C.A.S.S. - che li ha coordinati fino alla data del 31 dicembre 2022 posto che, per l’intero esercizio 2022, ARES ha operato in regime transitorio in attesa di definizione ed approvazione dell’Atto aziendale,

- con delibera n. 458 del 21 luglio 2020, il Commissario Straordinario ATS “Autorizzava a contrarre l’affidamento del servizio ausiliario di supporto, nell’ambito delle cure domiciliari delle AASSLL della Sardegna”, destinato a persone con ridotta autonomia per motivi legati all’età ed alla malattia, residenti nel territorio della ATS,
- la RAS - Direzione Generale della Sanità Servizio Sistema Informativo, Affari Legali e Istituzionali -, nell’ambito del controllo ex art. 29 della L.R. n. 10/2006 (oggi art.41 L.R. 24/2020), inficiava il provvedimento adducendo, tra le varie motivazioni, l’esigenza che gli operatori economici, erogatori delle prestazioni in argomento, dovessero possedere, ai fini della partecipazione alla gara, i requisiti autorizzativi e di accreditamento ai sensi della DGR 35/17 del 10.07.2018 e, conseguentemente, respingeva il provvedimento su citato n. 458/2020;

DATO ATTO CHE, sulla base di quanto sopra riportato:

- ARES, con nota prot. n. PG/2022/0041759 del 31 maggio 2022, sollecitava la Direzione Generale della Sanità – Servizio Governo Clinico a comunicare le Ragioni Sociali degli operatori economici, erogatori della prestazione in argomento, in possesso dei requisiti autorizzativi e di accreditamento per operare sul territorio della Sardegna, al fine di procedere ad individuare la forma giuridica con la quale si sarebbe potuto intervenire per affidare il servizio ed evitare ulteriori proroghe,
- la Direzione Generale della Sanità, con nota prot. n. PG/2022/0049201 del 05 luglio 2022 comunicava l’assenza di operatori accreditati per l’erogazione di prestazioni ADI e rendeva noto che erano in fase di definizione i requisiti di accreditamento, da sottoporre alla successiva approvazione da parte della Giunta Regionale,
- l’intendimento regionale, di cui alle note RAS prot. n. 17088/2022 e n. 19889/2022, in merito al servizio delle cure domiciliari, è indirizzato alla gestione delle prestazioni attraverso il sistema della committenza,
- la Regione, con Deliberazione n. 32/38 del 25 ottobre 2022 avente ad oggetto: “Requisiti strutturali, tecnologici e organizzativi minimi per il rilascio dell’autorizzazione all’esercizio e approvazione preliminare dei requisiti ulteriori di accreditamento delle cure domiciliari”, ha approvato i requisiti minimi autorizzativi per lo svolgimento delle cure domiciliari,
- con Deliberazione n. 40/30 del 28/12/2022 la Regione ha approvato la “programmazione dei volumi pubblici e privati nel settore delle Cure domiciliari integrate e delle Cure domiciliari palliative”;

DATO ATTO ALTRESI’ CHE allo stato attuale, questa Azienda si trova nell’impossibilità di assumere comportamento differente posto che il servizio prestazionale non può essere sospeso in quanto la mancata assunzione del provvedimento comporterebbe l’interruzione di un servizio di pubblica utilità dichiarato essenziale perché rientrante nei LEA e, pertanto, da erogare obbligatoriamente e gratuitamente ai cittadini in possesso dei requisiti per riceverlo;

CONSIDERATO pertanto, che con Deliberazioni nn. 34 – 35 – 36 – 37 del 08 febbraio 2023 sono state accordate e formalizzate le proroghe contrattuali – per un ulteriore periodo di sei mesi con decorrenza 01 gennaio 2023 – alle AASSLL che usufruiscono del servizio di assistenza domiciliare integrato esternalizzato, ovvero: ASL Ogliastra – ASL Medio Campidano – ASL Sulcis – ASL Sassari;

VISTA la nota prot. ARES n. PG/2023/11148 del 17 gennaio 2023, indirizzata alla mandataria MediCasa Italia S.p.A., con la quale si chiede che venga accordato un ulteriore periodo di proroga per il contratto gestito dalla medesima Ditta, ovvero il contratto concernente il servizio in argomento effettuato presso la ASL di Cagliari;

VISTO altresì, il riscontro della Società MediCasa la quale, con nota prot. n. 3860/UG/DOM-MA/sg del 23 gennaio 2023, conferma la disponibilità a prorogare, per un ulteriore periodo di sei mesi, il servizio di assistenza domiciliare integrata a condizione che, date le mutate condizioni rispetto alla redazione dell’offerta economica, venga disposto l’adeguamento delle tariffe in base alle variazioni dell’indice ISTAT paniere FOI, rilevate dalla partenza del contratto ad oggi;

CONSIDERATO CHE:

- con Determina Dirigenziale n. 1631/2022, ARES Sardegna ha disposto la liquidazione degli “adeguamenti ISTAT” concernenti il periodo agosto 2018 / dicembre 2021 relativi al contratto stipulato dalla ASL n. 8 con la ditta MediCasa, accordando in parte la richiesta della medesima Ditta, inoltrata con nota assunta da ARES al protocollo PG/2022/36282 del 06 maggio 2022,
- si disporrà con successivo provvedimento l’adeguamento ISTAT, a favore della Ditta Medicasa, sul capitale maturato alla data del 01 gennaio 2022 per tutto l’esercizio passato;

DATO ATTO che con nota prot. n. PG/2023/16085 del 30 gennaio 2023, indirizzata alla RAS, ARES Sardegna chiede “aggiornamenti circa i tempi di definizione concernenti l’accreditamento degli operatori economici, al fine di valutare congiuntamente se le proroghe delle attuali gare sono compatibili con il successivo procedimento da avviare per l’affidamento del servizio ai soli operatori economici accreditati”;

CONSIDERATO che, ai sensi della L.R. n. 24/2020, ARES, pur adottando il provvedimento, non assumerà l’impegno di spesa in quanto tale compito sarà in capo alla ASL n. 8 di Cagliari;

RITENUTO pertanto, considerato il nuovo contesto nel quale opera il sistema sanitario regionale ed i compiti spettanti all’Azienda Regionale della Salute ARES, quale centrale per gli acquisti di beni e servizi, di dover disporre la proroga del contratto in oggetto per un periodo massimo di sei mesi, dando atto che, conclusa la fase di accreditamento degli operatori economici, questa Azienda adotterà l’istituto della committenza per regolamentare e normalizzare l’affidamento del servizio in oggetto;

PRESO ATTO della nota prot. PG/2023/0009762 del 31 gennaio 2023 con la quale la ASL n.8 di Cagliari, in riscontro alla nota ARES prot. n. PG/2022/92264 del 30 dicembre 2022, comunica i dati concernenti la spesa presunta per l’espletamento del servizio di “assistenza domiciliare integrata” da sostenere nel primo semestre 2023 e, tenuto conto della necessità di incrementare progressivamente il numero dei pazienti in ADI, quantifica i costi in complessivi € 5.650.000,00;

TENUTO CONTO CHE la ASL n. 8 di Cagliari provvederà ad assumere l’impegno di spesa sul proprio budget, a registrare il contratto, ad emettere gli ordini elettronici e a liquidare le fatture;

RITENUTO di dover provvedere all’acquisizione del CIG solo dopo che la presente delibera sarà resa esecutiva;

RITENUTO pertanto, per quanto detto, di disporre la proroga del contratto di assistenza domiciliare integrata, per un periodo di sei mesi decorrenti dal primo gennaio 2023, lasciando in capo alla ASL 8 di Cagliari il compito di recepire il contenuto della presente deliberazione e di assumere, sul proprio budget, il conseguente impegno di spesa, quantificato dalla medesima ASL in € 5.650.000,00;

VISTI:

il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.
il D.lgs. 50/2016
la L.R. 8/2018
la L.R.24/2020
il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm.;

PROPONE

1) DI DISPORRE la proroga del contratto di “assistenza domiciliare integrata A.D.I.” di cui alla gara espletata dalla ASL di Cagliari, per un periodo di sei mesi a decorrere dal primo gennaio 2023, nelle more della definizione della fase di accreditamento dei soggetti erogatori delle prestazioni in argomento, dando atto che si procederà al recesso anticipato nel caso in cui la RAS assuma determinazioni in merito nel corso di vigenza del presente istituto;

- 2) **DI DARE ATTO** che sarà in capo all'Azienda sociosanitaria n. 8 di Cagliari provvedere a recepire il provvedimento di proroga, ad assumere il corrispondente impegno di spesa quantificato dalla medesima Azienda in € 5.650.000,00 a valere sul proprio budget, ad emettere gli ordini in modalità telematica NSO e a liquidare le fatture;
- 3) **DI STABILIRE** che dal presente provvedimento non derivano oneri a carico di ARES;
- 4) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla Direzione Generale della ASL n. 8 di Cagliari nonché al Direttore del Distretto della medesima Azienda per gli adempimenti di competenza ed alla SC Affari Generali, Assetto Organizzativo e Comunicazione per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES;
- 5) **DI SOTTOPORRE** la presente deliberazione al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. n. 24/2020.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO ACQUISTI
Dott. Antonello Podda

IL DIRETTORE GENERALE

Dott. ssa Annamaria Tomasella, nominata con DGR n. 51/34 del 30.12.2021, coadiuvata dal dott. Giuseppe Dessì – Direttore Sanitario, nominato con deliberazione n. 108 del 22.06.2022, e dal dott. Attilio Murru - Direttore Amministrativo, nominato con deliberazione n. 131 del 01.07.2022;

VISTA la su estesa proposta, che si richiama integralmente;

ACQUISITO il parere favorevole del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario

Direttore Amministrativo
Dott. Attilio Murru

Direttore Sanitario
Dott. Giuseppe Dessì

DELIBERA

- 1) **DI APPROVARE** il contenuto della proposta di deliberazione sopra richiamata e per l'effetto di darne integrale esecuzione;

IL DIRETTORE GENERALE
Dott.ssa Annamaria Tomasella

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute - ARES dal 24 /02 /2023 al 11 /03 /2023

Il Dirigente Responsabile per la pubblicazione o suo delegato
