

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 1409 DEL 28/05/2024

Proposta n. 1461 del 28.05.2024

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO ACQUISTI – S.C. ACQUISTO BENI E SERVIZI NON SANITARI, SERVIZI SANITARI E SERVICE

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre, approvazione atti di gara e indizione “procedura aperta per l’affidamento della fornitura del servizio medico di guardia attiva, per i dipartimenti di emergenza urgenza dei PP.OO. della Sardegna” -

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell’attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d’ufficio, per l’utilità e l’opportunità degli obiettivi aziendali e per l’interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
Il Responsabile del Procedimento	Dott. Costantino Saccheddu	
Il Direttore della Struttura	Dott. Antonello Podda	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute – ARES

SI [] NO [X] DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO []

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all’art. 41 della L.R. 24/2020

SI [x] NO []

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01/02/2023 con la quale sono state conferite a decorrere dal 1 febbraio, in via provvisoria, le funzioni dirigenziali al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali a seguito dell’entrata in vigore dell’Atto Aziendale di Ares Sardegna;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO che fin dall’anno 2021, alcuni Presidi Ospedalieri hanno affrontato la carenza di medici nei Pronto Soccorso e Punti di Primo Intervento attraverso l’utilizzo del servizio di guardia medica attiva esternalizzata;

DATO ATTO che, con Determinazione ARES n.1014 del 31.03.2023, detto servizio è stato affidato attraverso procedura aperta a favore delle ASL di Nuoro, Ogliastra, Oristano e Sulcis, cui, durante l’appalto ed in base ad una specifica previsione, si sono aggiunte le ASL Gallura e MedioCampidano;

TENUTO CONTO che, nel corso dell’esecuzione del contratto scaturito dal citato appalto, è entrata in vigore una nuova normativa in materia (art.10 del D.L. n.34 del 30.03.2023 convertito con modifiche in Legge n.56 del 26.05.2023) che sinteticamente prevede:

- Al comma 1 che *“le aziende e gli enti del Servizio Sanitario Nazionale (SSN), per fronteggiare lo stato di grave carenza di organico del personale sanitario, possono affidare a terzi i servizi medici ed infermieristici solo in caso di necessita' e urgenza, in un'unica occasione e senza possibilita' di proroga”;*
- al comma 2 che *“i servizi di che trattasi possono essere affidati per periodi non superiori a 12 mesi”;*
- al comma 5 bis che *“le disposizioni di cui ai commi 1, 2, 4 e 5 non si applicano agli affidamenti in atto e alle procedure di affidamento in corso di svolgimento o per le quali sia stata pubblicata la determinazione di contrarre, o altro atto equivalente, entro dodici mesi successivi alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto. La durata degli affidamenti di cui al presente comma non può in ogni caso eccedere dodici mesi dalla data di sottoscrizione del relativo contratto ovvero, per i contratti in corso, dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto”.*

DATO ATTO che il citato Decreto è stato pubblicato in Gazzetta Ufficiale il 29 maggio 2023;

DATO ATTO altresì che, visto che il contesto normativo appare di non semplice interpretazione, ARES, in qualità di Centrale di Committenza e in conseguenza delle nuove richieste di alcune ASL, in data 11 marzo 2024, ha rivolto formale quesito all'ANAC per conoscerne il parere in merito alla possibilità di effettuare una nuova gara per l'affidamento del medesimo servizio entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del citato Decreto;

EVIDENZIATO che finora ANAC non ha fornito alcun riscontro alla richiesta di parere;

VISTA la nota di ARES n. 42967/2024 alla Direzione Generale dell'Assessorato e alle ASL con la quale si comunica la situazione di scadenza dei contratti delle diverse ASL interessate al servizio;

VISTO il riscontro della Direzione Generale della Sanità n.14971 del 27.05.2024 con il quale si comunica che – dal punto di vista formale – l'avvio di una procedura per l'affidamento del servizio di che trattasi, rispetta il disposto normativo prima richiamato, previa verifica dell'impossibilità di attivare soluzioni alternative;

TENUTO CONTO che, nelle more della definizione del fabbisogno da parte di tutte le Aziende Sanitarie della Sardegna, anche con specifico riferimento al servizio di guardia medica attiva per i c.d. "codici maggiori" del triage, ossia codici gialli e rossi, con la presente si procede ad approvare autorizzazione a contrarre con riferimento ai volumi del servizio attualmente in essere, che possono essere così riassunti:

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TURNI	TIPOLOGIA - H12/H24	NUMERO ORE MENSILI	MESI	Prezzo/h	Totale
Gallura	Giovanni Paolo II	7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
		7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
	Paolo Dettori	7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
		7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
	Paolo Merlo	7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
		7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
Totali		42		2.016	12		€ 2.056.320,00

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TURNI	TIPOLOGIA - H12/H24	NUMERO ORE MENSILI	MESI	Prezzo/h	Totale
Nuoro	S.Francesco di Nuoro	7	24	672	12	€ 85,00	€ 685.440,00
	S.Camillo di Sorgono	10	12	480	12	€ 85,00	€ 489.600,00
	Totali		17		1.152	12	

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TURNI	TIPOLOGIA - H12/H24	NUMERO ORE MENSILI	MESI	Prezzo/h	Totale
Oristano	San Martino	7	24	672	12	€ 85,00	€ 685.440,00
	Delogu	7	24	672	12	€ 85,00	€ 685.440,00
	Mastino	7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
	Totali	21		1.680	12		€ 1.713.600,00

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TURNI	TIPOLOGIA - H12/H24	NUMERO ORE MENSILI	MESI	Prezzo/h	Totale
Medio Campidano	San Gavino	7	12	336	12	€ 85,00	€ 342.720,00
	Totali	7		336	12		€ 342.720,00

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TURNI	TIPOLOGIA - H12/H24	NUMERO ORE MENSILI	MESI	Prezzo/h	Totale
Sulcis	Sirai Carbonia	8	24	768	12	€ 85,00	€ 783.360,00
	C.T.O	10	12	480	12	€ 85,00	€ 489.600,00
	Totali	18		1.248	12		€ 1.272.960,00

TOTALE

€ 6.560.640,00

DATO ATTO che, ai sensi dell'art.32 del vigente Codice dei Contratti (D.lgs.36/2023), l'autorizzazione a contrarre deve contenere i seguenti elementi:

Elemento	Esplicazione
oggetto	Procedura aperta per l'affidamento del servizio di guardia medica attiva presso i Pronto Soccorso e i Punti di Primo Intervento
importo	€ 6.560.640,00 al netto di spese e opzioni
modalità di scelta del contraente	Procedura aperta con affidamento mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art.108 del Codice dei Contratti
requisiti di carattere generale	I partecipanti alla procedura di gara devono rispettare i requisiti previsti dall'art.94 del Codice dei Contratti
requisiti inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale	Per quanto attiene i requisiti speciali ai sensi dell'art.100 del Codice dei contratti, sono così riassunti: a) idoneità professionale: Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 170 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito. <u>Per la comprova</u> del requisito la stazione appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte

Elemento	Esplicazione
	<p>dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.</p> <p>b) capacità economico e finanziaria: Sono ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti in possesso dei seguenti requisiti : "fatturato specifico annuo" nel settore di attività oggetto dell'appalto svolto nell'ultimo triennio; Tale requisito è richiesto al fine di garantire la partecipazione alla procedura di operatori adeguatamente qualificati e con esperienza minima; La comprova del requisito dovrà essere fornita secondo le disposizioni del Codice, dal fatturato con le seguenti modalità: 1) <i>in caso di servizi prestati a favore di pubbliche amministrazioni o enti pubblici sarà necessario indicare: denominazione dell'Ente, l'oggetto del contratto, l'importo e il periodo di esecuzione;</i> 2) <i>in caso di servizi prestati a favore di committenti privati: originale o copia autentica dei certificati rilasciati dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto del contratto, l'importo complessivo e il periodo di esecuzione.</i> Nel caso di partecipazione a più Lotti, i requisiti dovranno essere sommati in relazione al valore del singolo Lotto.</p> <p>c) capacità tecniche e professionali: Il requisito è stato definito in relazione alla capacità dell'operatore economico di gestire il servizio medico 24h su 24h, di un punto di primo soccorso e/o pronto soccorso. Il concorrente deve aver eseguito o sta attualmente eseguendo servizi analoghi a quello oggetto di gara nell'ultimo triennio;</p>

EVIDENZIATO che il dettaglio della gara è contenuto nel Capitolato e nel Disciplinare di gara;

DATO ATTO che, per le incertezze normative prima richiamate, l'intervento di che trattasi non era stato inserito, ex art.37 del Codice dei Contratti, nella Programmazione Triennale degli acquisti di beni e servizi delle singole ASL interessate e conseguentemente di ARES quale centrale di committenza;

EVIDENZIATO che, anche in base alla Linee Guida sui controlli preventivi ex art.41 L.R. 24/2020, adottate con Delibera di Giunta Regionale n.46/28 del 22.12.2023, detta procedura di gara dovrà immediatamente essere inserita nelle rispettive Programmazioni;

CONSIDERATA l'urgenza di adottare il presente provvedimento è stato chiesto ai singoli Direttori Generali delle ASL interessate di sottoscrivere l'impegno ad inserire immediatamente nella propria Programmazione e contestualmente dichiarare la copertura economica nei rispettivi bilanci del valore del Lotto di riferimento;

DATO ATTO che è agli atti del proponente la comunicazione della competente Struttura ARES del Dipartimento Risorse Umane con la quale si accerta che le procedure concorsuali in essere non consentono di risolvere l'attuale carenza di personale nei Pronto Soccorso e nei Punti di Primo Intervento;

RITENUTO di dover incaricare quale RUP della presente procedura il Dott. Costantino Saccheddu che ha maturato notevole esperienza nel bando e nella gestione della gara il cui contratto è tutt'ora in corso;

CONSIDERATO che, in base all'art.41 della L.R. 24/2020, il presente provvedimento deve essere sottoposto a controllo preventivo e pertanto la sua efficacia è sospesa fino all'esito positivo del citato controllo;

Per i motivi esposti in premessa

DETERMINA

1) DI AUTORIZZARE A CONTRARRE ai sensi dell'art.32 del D.Lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti), per l'esperimento di una procedura aperta per l'affidamento per 12 mesi del servizio di guardia medica attiva per le ASL Gallura, Nuoro, Oristano, Medio Campidano e Sulcis in base ai fabbisogni finora comunicati e così riepilogati:

QUADRO ECONOMICO		
Lotto	ASL	valore per 12 mesi
Lotto 1	Gallura	2.056.320,00 €
Lotto 2	Nuoro	1.175.040,00 €
Lotto 3	Oristano	1.713.600,00 €
Lotto 4	Medio Campidano	342.720,00 €
Lotto 5	Sulcis	1.272.960,00 €
totale valore Lotti		6.560.640,00 €
quinto d'obbligo		1.312.128,00 €
opzione estensione + 30%		1.968.192,00 €
contributo ANAC		600,00 €
incentivi tecnici		105.508,00 €
totale generale		9.947.068,00 €

2) DI STABILIRE che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato complessivamente in € 6.560.640,00 IVA esente, verrà registrato sul bilancio dell'esercizio 2024 e 2025 delle singole ASL per la relativa quota e verrà finanziato con una riclassificazione dei costi del personale di ciascuna Azienda come indicato dalla Direzione Generale della Sanità nella citata nota n.14971;

3) DI STABILIRE che dal presente provvedimento gli oneri a carico di ARES sono quelli relativi a quota parte degli incentivi tecnici e il contributo ANAC, in totale pari a € 49.133,68 iva esente;

4) DI DARE ATTO dell'impegno di ARES e delle ASL interessate ad integrare Programmazione Gare beni e servizi, inserendo questo intervento nel più breve tempo possibile;

5) DI INCARICARE quale RUP il Dott. Costantino Saccheddu in possesso della necessaria professionalità;

6) DI TRASMETTERE copia del presente atto al Dipartimento Acquisti ARES per gli adempimenti di competenza e alla SC Affari Generali e Relazioni Istituzionali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES e contestuale invio al controllo preventivo ex art.41 del Codice dei Contratti.

IL DIRIGENTE

Dott. Antonello Podda

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1)

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) Capitolato di Gara
- 2) Disciplinare di Gara

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 28/05/2024 al 12/06/2024

Il Dirigente responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato).
