

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

DETERMINA DIRIGENZIALE N° 1498 **DEL** 07/06/2024

Proposta n. PDTD 1540 del 06/06/2024

**STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO DEGLI ACQUISTI
Dott. Antonello Podda**

**OGGETTO: Procedura negoziata senza previo bando di gara per l'affidamento del Servizio
"Sportello Anagrafe Sanità Pubblica veterinaria e Sicurezza Alimentare"
Periodo Giugno / Dicembre 2024.**

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
L'istruttore Responsabile del procedimento	Mariantonietta Arvai	
Responsabile della S.C. Acquisti di Beni e Servizi non Sanitari, Servizi Sanitari e Service	Dott. Antonello Podda	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute
- ARES
SI NO DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020
SI NO

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO DEGLI ACQUISTI

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTE:

- la deliberazione del Direttore Generale n.19 del 18/01//2023, con la quale è stato approvato definitivamente l’atto aziendale di Ares Sardegna, che entra in vigore in data 01/02/2023,
- la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01 febbraio 2023 con la quale sono disattivate le strutture complesse, semplici e dipartimentali vigenti nel precedente assetto organizzativo a decorrere dall’01/02/2023 e che, a decorrere dal 1° febbraio, in via provvisoria, al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali, sono conferiti gli incarichi ai direttori/responsabili di struttura complessa, semplice e dipartimentale, nelle more dell’espletamento delle procedure finalizzate all’assegnazione degli incarichi definitivi;

VISTE altresì:

- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 598 del 10/07/2019 con la quale è stato attribuito al Dott. Antonello Podda l’incarico di Direttore del Dipartimento Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica, le varie deliberazioni con le quali sono stati differiti i termini dell’incarico e la delibera su citata n. 30/2023,
- la Deliberazione del Direttore Generale ATS n. 229 del 13/02/2018 con la quale è stato conferito al Dott. Antonello Podda l’incarico di Direttore della Struttura Complessa Acquisti Servizi Sanitari, oggi modificata in Acquisti di beni e servizi non sanitari, servizi sanitari e service, afferente al Dipartimento di Gestione Accentrata degli Acquisti e Logistica;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

PREMESSO CHE con Delibera n. 15 del 10/01/2024, ARES Sardegna ha disposto l’autorizzazione a contrarre l’indizione della procedura di gara, suddivisa in quattro lotti, concernente l’affidamento del servizio “Sportello Anagrafe Sanità Pubblica Veterinaria e Sicurezza Alimentare” da destinare alle ASL: Sassari – Gallura – Sulcis – Cagliari, mediante procedura aperta in modalità telematica;

DATO ATTO CHE:

- il servizio in argomento era attivo presso la ASL Sassari la quale, con Determina Dirigenziale n. 3939 del 13/12/2017 aggiudicava, all’Operatore Economico Extra Informatica S.r.L. il servizio in argomento per una durata quinquennale
- negli atti di gara era previsto il ricorso all’istituto del V° d’obbligo, con Determina n. 957 del 22/02/2021, è stata disposta l’estensione del “Servizio di sportello ed implementazione dell’anagrafe zootecnica” per il territorio della ASSL Olbia, utilizzando quota parte delle somme disponibili di cui al citato istituto, a compensazione della spesa derivante
- con successive determine n. 906 del 24/03/2023 e n. 3001 del 20/10/2023, il servizio veniva prorogato a copertura dell’intero esercizio 2023 e scadenza gennaio 2024, nelle more della aggiudicazione di nuova procedura concorrenziale la cui autorizzazione a contrarre è stata registrata nel sistema in data 18/10/2023 e resa esecutiva con n. 15/2024;

DATO ATTO Altresì che:

- posto l'importo della gara, la delibera n. 15/2024 è stata sottoposta al controllo preventivo di merito della RAS ai sensi dell'art. 41 L.R. 24/2020,
- l'Assessorato – Servizio Sistema Informativo, Affari legali e Istituzionali – con Determinazione n. 527 del 11/04/2024, esprimeva parere “Non favorevole” rilevando:
 - a) **“l'inopportunità di affidare a ditte esterne l'attività istituzionale propria dei Servizi Veterinari delle ASL”**
 - b) **“l'illegittimità di utilizzare fondi pubblici per l'espletamento di attività che le ASL svolgono in qualità di soggetto delegato per conto degli operatori il cui espletamento deve avvenire con spese a carico degli stessi operatori”;**

VISTE:

- La nota prot. n. PG/2024/0015710 con la quale la ASL Sassari, in riscontro alla nota regionale, asserisce che *“confermare la gestione in outsourcing del servizio Sportello Anagrafe Zootecnica rappresenti comunque la scelta più opportuna in termini di efficacia, efficienza ed economicità,*
- La nota prot. PG/2024/10943 con la quale la ASL Gallura, rilevando che *“l'interruzione improvvisa del servizio determinerebbe gravi ripercussioni in ambito sanitario con mancato adempimento degli obiettivi della griglia LEA...; la cessazione dell'attività in delega causerebbe, sicuramente, un danno sociale ed economico; ...risulta impossibile procedere al reclutamento di operatori amministrativi adeguatamente formati nei tempi richiesti”* chiede la proroga del servizio in essere ovvero l'attivazione di una nuova procedura d'appalto,
- la nota dell'Assessorato – prot. n. 12611 del 02/05/2024 – di riscontro alle citate note - indirizzata alle ASL e, p.c. ad ARES - *nella quale si espone quanto appresso: “nelle more della definizione e della piena operatività di un'articolazione organizzativa e nella piena consapevolezza di dover scongiurare l'interruzione del servizio in argomento, si invitano le ASL a valutare la possibilità di procedere alla esternalizzazione del servizio per il tempo strettamente necessario all'avvio della nuova organizzazione”*,
- la nota di riscontro prot. PG/2024/0026656 con la quale ARES, prendendo atto della comunicazione RAS di cui al punto precedente, esprimeva la disponibilità a risanare il pregresso e prendeva atto che la gestione delle prestazioni per il periodo giugno/dicembre restava in capo alle ASL;

DATO ATTO che la Società Extra Informatica S.r.L. ha continuato ad effettuare le prestazioni nelle more dell'indizione ed aggiudicazione della citata procedura di cui alla Delibera n. 15/2024 e che, pertanto;

DATO ATTO altresì, che dal primo gennaio 2024, trova efficacia l'applicazione delle disposizioni di cui al Codice degli Appalti – D.Lgs n. 36/2023 – divenendo obbligatorio il ricorso all'informatizzazione delle procedure nello svolgimento dell'intero ciclo di vita dei contratti pubblici;

CONSIDERATO per quanto su esposto, che con prot. n. NU-15-MA è stata registrata la procedura negoziata senza previo bando di gara – con scadenza per la presentazione delle offerte al 13 giugno h. 16,00 - che ha coinvolto il soggetto titolare dell'appalto oramai scaduto ovvero la Società Extra Informatica S.r.L. a copertura delle prestazioni rese nel quadrimestre febbraio/maggio;

RITENUTO per quanto su detto, come da accordi assunti con le ASL Sassari e Gallura, ARES si è attivata a registrare su piattaforma di e-procurement la procedura di affidamento del servizio – periodo febbraio/maggio - lasciando in capo alle ASL interessate la gestione delle prestazioni per il periodo a seguire, come da disposizioni regionali di cui alla citata nota prot. 12611/02.05.2024 –

DATO ATTO delle comunicazioni successive appresso richiamate:

- nota prot. PG/20240020492 del 22/05/2024, indirizzata ad ARES ed all'Assessorato, con la quale la ASL Sassari comunica quanto appresso: *"il limite di autonomia della ASL nella gestione autonoma di un possibile atto di affidamento diretto per la prosecuzione del servizio non risulta garantire neanche 3 mesi dell'attuale servizio. I limite di autonomia della ASL nella gestione autonoma di un possibile atto di affidamento diretto per la prosecuzione del servizio non risulta garantire neanche 3 mesi dell'attuale servizio."* *"Altresì, l'avvio di una procedura aperta con scadenza del servizio al 31/12/2024, seppur avviata e gestita in tempi rapidi, risulterebbe vanificata dal periodo di efficacia del periodo da garantire"* *"Per tale ragione chiediamo all'Assessorato e ad ARES se ravvedano delle **soluzioni alternative** – anche gestite da ARES stessa al pari delle procedure di proroga sinora gestite – che possano garantire una copertura del contratto più ampia di quella sinora proposta e che possa quindi tragguardare almeno la data del 31/12/2024"*,
- nota della Direzione Generale della Sanità – prot. recepito da ARES con n. PG/2024/0043419 – indirizzata alla ASL Sassari ed ad ARES, con la quale *"rimette a codeste aziende, ciascuna per quanto di propria competenza, la valutazione in merito alle procedure da adottare per l'affidamento del servizio in argomento al fine di garantirne la continuità nei termini indicati"*;

DATO ATTO che la sola modalità, ravvisabile per evitare la sospensione del servizio, risulterebbe l'affidamento al medesimo operatore che, attualmente, provvede alla gestione delle prestazioni e che, posto il contenuto della nota regionale, ARES parrebbe chiamata a gestire la procedura in argomento;

RITENUTO per quanto espresso nel presente atto, ai sensi dell'art. 17, c. 1 del D.Lgs n. 36/2023, *"le Stazioni appaltanti, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, adottano la decisione di contrarre"*, di dover indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi degli art. 70 c. 2 e 76 c. 2 lett.b) - 2) del D.Lgs n. 36/2023, in modalità telematica, ai sensi dell'art. 25 del D.Lgs n. 36/2023, per l'affidamento del servizio in oggetto di competenza delle ASL Sassari e Gallura relativamente al periodo giugno/dicembre 2024;

CONSIDERATO di dover individuare il RUP della procedura, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs n. 36/2023, nella persona della dipendente Arvai Mariantonietta;

RISCONTRATI gli elementi essenziali della procedura:

Oggetto	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando in modalità telematica per l'affidamento del servizio "Sportello Anagrafe Zootecnica " – ASL Sassari/Gallura
Durata	7 mesi
Importo appalto	€ 662.141,70 al netto di IVA
Organizzazione dell'appalto	Due lotti <ul style="list-style-type: none"> • Lotto 1 ASL Sassari € 519.225,00 • Lotto 2 ASL Gallura € 142.916,70
Criterio di aggiudicazione	Aggiudicazione sulla base del prezzo posto a base d'asta: la ditta dovrà applicare un prezzo uguale o migliorativo rispetto al valore mensile pari ad € 94.592,00

RITENUTO ai sensi del disposto di cui all'art. 45 del D.Lgs n. 36/2023, di dover destinare su apposito fondo, le quote indicate quali "incentivi per funzioni tecniche", correlate alla predisposizione ed esecuzione della procedura, calcolate sull'importo dell'appalto al netto dell'IVA;

RITENUTO altresì, di dover approvare il quadro economico come appresso esposto:

DESCRIZIONE	IMPORTI
Importo lotto	€ 662.141,70
Importo IVA al 22%	€145.671,17
Accantonamento Incentivi Funzioni Tecniche	€ 13.242,83
Totale Progetto	€ 821.056,00

VISTI:

il D.Lgs. 30 dicembre 1992 n. 502 e s.m.i.
la L.R. 8/2018
la L.R.24/2020
il D.Lgs 14/03/2013 n. 33 e ss.ii.mm.
il D.Lgs n. 36/2023;

Per i motivi espressi in premessa

DETERMINA

- 1) DI AUTORIZZARE** a contrarre la procedura negoziata senza previo bando di gara, per l'affidamento del servizio di "Sportello Anagrafe Sanità Pubblica veterinaria e Sicurezza Alimentare" da destinare alle ASL Sassari e Gallura, per un periodo di sette mesi a decorrere dal primo giugno 2024, dando atto che, per il prosieguo, la gestione delle prestazioni verrà affidata alle ASL di competenza, come da disposizioni regionali di cui alle citate note dell'Assessorato prot. n. 12611/02.05.2024 e prot. n. PG/2024/0043419;
- 2) DI DARE ATTO** che l'iter procedimentale verrà registrato sulla piattaforma Net4Market, che, data la specificità dell'appalto e poste le premesse, la negoziazione verrà pianificata con l'Operatore Economico titolare del contratto scaduto e che i lotti verranno aggiudicati al prezzo posto a base d'asta o migliorativo;
- 3) DI APPROVARE** il quadro economico del progetto illustrato nella parte motiva;
- 4) DI STABILIRE** che con il presente provvedimento non si assume alcun impegno di spesa;
- 5) DI CONFERMARE** ai sensi dell'art. 15 del D.L.gs 36/2023 che il Responsabile Unico del Progetto è la dipendente Arvai Mariantonietta;
- 6) DI TRASMETTERE** copia del presente atto alla SC Segreteria di Direzione Strategica, Affari Generali e Atti Amministrativi per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda Regionale della Salute ARES.

IL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO degli ACQUISTI

Dott. Antonello Podda

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) NESSUNO

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1) NESSUNO

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 07 /06 /2024 al 22 /06 /2024

Il Dirigente Responsabile della pubblicazione o suo delegato
