

**SERVIZIO SANITARIO
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA
AZIENDA REGIONALE DELLA SALUTE**

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N° 1563 DEL 14/06/2024

Proposta n.1539 del 06/06/2024

STRUTTURA PROPONENTE: DIPARTIMENTO ACQUISTI – S.C. ACQUISTO BENI E SERVIZI NON SANITARI, SERVIZI SANITARI E SERVICE

Dott. Antonello Podda

OGGETTO: Autorizzazione a contrarre, approvazione atti di gara e indizione “procedura aperta per l'affidamento della fornitura del servizio medico di guardia attiva, per i dipartimenti di emergenza urgenza dei PP.OO. della Sardegna” – integrazione

Con la presente sottoscrizione i soggetti coinvolti nell'attività istruttoria, ciascuno per le attività e le responsabilità di competenza dichiarano che la stessa è corretta, completa nonché conforme alle risultanze degli atti d'ufficio, per l'utilità e l'opportunità degli obiettivi aziendali e per l'interesse pubblico

Ruolo	Soggetto	Firma Digitale
Il Responsabile del Procedimento	Dott. Costantino Saccheddu	
Il Direttore della Struttura	Dott. Antonello Podda	

La presente Determinazione prevede un impegno di spesa a carico della Azienda regionale della salute – ARES

SI []

NO []

DA ASSUMERE CON SUCCESSIVO PROVVEDIMENTO [X]

La presente Determinazione è soggetta al controllo preventivo di cui all'art. 41 della L.R. 24/2020

SI [x]

NO []

IL DIRIGENTE

VISTO il decreto legislativo n. 502 del 30 dicembre 1992 “Riordino della disciplina in materia sanitaria” e ss.mm.ii.;

VISTA la legge regionale n. 24/2020 “Riforma del sistema sanitario regionale e riorganizzazione sistematica delle norme in materia. Abrogazione della legge regionale n. 10 del 2006, della legge regionale n. 23 del 2014 e della legge regionale n. 17 del 2016 e di ulteriori norme di settore” e ss.mm.ii.;

VISTA la deliberazione del Direttore Generale n. 30 del 01/02/2023 con la quale sono state conferite a decorrere dal 1 febbraio, in via provvisoria, le funzioni dirigenziali al fine di garantire il funzionamento delle strutture aziendali a seguito dell’entrata in vigore dell’Atto Aziendale di Ares Sardegna;

DATO ATTO che il soggetto che adotta il presente atto non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento dei Pubblici Dipendenti e alla Normativa Anticorruzione e che non sussistono, in capo allo stesso, situazioni di conflitto di interesse in relazione all’oggetto dell’atto, ai sensi della Legge 190 del 06/11/2012 e norme collegate;

VISTA la Determinazione Dirigenziale ARES n. 1.409 del 28.05.2024, qui integralmente richiamata, con la quale è stata approvata l’autorizzazione a contrarre per l’indizione di una “Procedura aperta per l’affidamento della fornitura del servizio medico di guardia attiva, per i dipartimenti di emergenza urgenza dei PP.OO. della Sardegna”;

DATO ATTO che, a seguito della pubblicazione a contrarre, le ASL, visto l’esito infruttuoso dei concorsi banditi da ARES per la specialità medica necessaria nei Pronto Soccorso, hanno integrato le loro richieste con ulteriore fabbisogno relativo alla copertura del servizio per tutti i codici del triage del Pronto Soccorso (ossia rosso, giallo, verde e bianco);

EVIDENZIATO che, sommati ai precedenti, i fabbisogni sono quindi così riepilogati:

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TIPOLOGIA CODICI	ORARIO TURNO DA COPRIRE (12 O 24 ORE)	NUMERI DEI TURNI DA COPRIRE A SETTIMANA	N.ORE MENSILI	NUMERO MESI DA COPRIRE	NUMERO ORE ANNUALI
Sassari	OSPEDALE CIVILE ALGHERO	Codici Minori	12	7	336	3	1.008
	OSPEDALE A. SEGNI OZIERI	Codici Minori	24	5	480	6	2.880
Gallura	OSPEDALE GIOVANNI PAOLO II (OT)	Tutti i Codici	12	7	336	12	4.032
		Codici Minori	24	7	672	12	8.064
	OSPEDALE PAOLO DETTORI - TEMPIO PAUSANIA	Tutti i Codici	24	7	672	12	8.064
	OSPEDALE PAOLO MERLO - LA MADDALENA (OT)	Tutti i Codici	12	7	336	12	4.032
Nuoro	OSPEDALE SAN FRANCESCO	Tutti i Codici	24	7	672	12	8.064
		Codici Minori	24	7	672	12	8.064
	OSPEDALE SAN CAMILLO	Tutti i Codici	24	7	672	12	8.064
		Codici Minori	24	7	672	12	8.064

ASL	PRESIDIO OSPEDALIERO	TIPOLOGIA CODICI	ORARIO TURNO DA COPRIRE (12 O 24 ORE)	NUMERI DEI TURNI DA COPRIRE A SETTIMANA	N.ORE MENSILI	NUMERO MESI DA COPRIRE	NUMERO ORE ANNUALI
Ogliastra	OSPEDALE LANUSEI	Codici Minori	12	7	336	4	1.344
Oristano	SAN MARTINO - ORISTANO	Tutti i Codici	12	3	144	12	1.728
		Codici Minori	24	7	672	12	8.064
	PAOLO DELOGU - GHILARZA	Codici Minori	24	7	672	12	8.064
	A.G. MASTINO - BOSA	Tutti i Codici	12	5	240	12	2.880
		Codici Minori	12	7	336	12	4.032
Medio Campidano	N.S. DI BONARIA S.GAVINO MONREALE	Tutti i Codici	24	7	672	12	8.064
		Codici Minori	24	7	672	12	8.064
Sulcis	OSPEDALE SIRAI (CI)	Tutti i Codici	12	7	336	12	4.032
		Codici Minori	12	7	336	12	4.032
	OSPEDALE C.T.O.	Codici Minori	24	7	672	12	8.064
Cagliari	SS. TRINITA	Tutti i Codici	24	7	672	5	3.360
		Codici Minori	24	7	672	5	3.360
	S.GIUSEPPE CALASANZIO - ISILI	Tutti i Codici	12	7	336	12	4.032
		Codici Minori	12	7	336	12	4.032
	S.MARCELLINO - MURAVERA	Tutti i Codici	24	7	672	5	3.360
		Codici Minori	24	7	672	5	3.360

CONSIDERATO che, visti i precedenti appalti in materia, la strategia di gara prevede la suddivisione, per ciascuna ASL interessata, di un Lotto con i soli “codici minori” e di uno relativo a “tutti i codici”, in modo da accrescere la possibilità di aggiudicazione di almeno uno dei servizi;

PRESO ATTO che il comma 1 dell’art.10 del D.L. 34/2023 convertito con modificazioni in Legge n.56 del 28.05.2023, pubblicata in G.U. n.124 del 29.05.2023, ha stabilito che, accertata l’assenza di alternative, l’Azienda Sanitaria può bandire una gara per l’affidamento del servizio della durata massima di 12 mesi;

DATO ATTO che, ai fini di accertare l’assenza di alternative all’affidamento all’esterno del servizio, è stata acquisita agli atti del servizio scrivente l’allegata nota della S.C. Ricerca e selezione del personale per le Aziende del SSR n. 43767 del 30.05.2024 nella quale si descrive analiticamente la situazione dei concorsi per la specialità di Medicina di Emergenza Urgenza e dalla quale emerge che, rispetto ai posti messi a concorso, il numero di posti ricoperti è bassissimo e comunque largamente insufficiente rispetto alle richieste di fabbisogno espresse dalle singole ASL;

VISTA la nota Dipartimento Acquisti ARES n. 43891 del 31.05.2024 indirizzata a tutte le Aziende che avevano espresso fabbisogno del servizio, nella quale viene chiesta alle stesse Aziende, anche

in relazione alla citata situazione dei concorsi comunicata con la citata nota n.43767 del 30.05.2024, l'attestazione che non esistono alternative organizzative all'esternalizzazione del servizio così come previsto dall'art.10 del D.L. 34/2023 che dalla nota dell'Assessorato della Sanità – Direzione Generale della Sanità n.14971 del 27.05.2024;

CONSIDERATO che ogni ASL che usufruirà del servizio dovrà farlo con contestuale riduzione del fabbisogno del personale e che in questo senso c'è stata apposita disposizione dell'Assessorato della Sanità con la citata nota n.14971;

ACQUISITE agli atti del Servizio Acquisti le comunicazioni recanti il fabbisogno e le attestazioni delle singole ASL prodromiche all'avvio della gara d'appalto;

DATO ATTO che, per il calcolo della base d'asta, il Dipartimento Acquisti ARES ha tenuto conto dei seguenti massimali:

- Per il servizio relativo ai c.d. codici minori, in cui è stata prevista una tariffa di € 85,00/ora, è stato effettuato un benchmark degli appalti in svolgimento nelle Aziende Sanitarie italiane;
- Per il servizio relativo a "tutti i codici", in cui è stata prevista una tariffa di € 100,00/ora, si è tenuto conto del citato benchmark e del massimale previsto per il personale medico dell'emergenza urgenza dall'art.11 comma 1 del D.L. 34/2023 convertito con modificazioni in Legge n.56 del 28.05.2023;

EVIDENZIATO che, in base al citato fabbisogno espresso nella antecedente tabella, il calcolo revisionato dell'importo a base d'asta per singolo Lotto e corrispondente ASL, è il seguente:

ASL	TIPOLOGIA CODICI	NUMERO ORE ANNUALI	COSTO A ORA	SPESA PREVISTA	TOTALI PER ASL
Sassari	Codici Minori	5.520	€ 85,00	€ 93.840,00	€ 361.930,00
Gallura	Tutti i Codici	17.520	€ 100,00	€ 268.090,00	€ 2.496.600,00
	Codici Minori	8.760	€ 85,00	€ 438.000,00	
Nuoro	Tutti i Codici	17.520	€ 100,00	€ 744.600,00	€ 3.241.200,00
	Codici Minori	17.520	€ 85,00	€ 876.000,00	
Ogliastra	Codici Minori	1.476	€ 85,00	€ 438.000,00	€ 125.460,00
Oristano	Tutti i Codici	5.006	€ 100,00	€ 876.000,00	€ 2.362.100,00
	Codici Minori	21.900	€ 85,00	€ 744.600,00	
Medio Campidano	Tutti i Codici	8.760	€ 100,00	€ 876.000,00	€ 1.620.600,00
	Codici Minori	8.760	€ 85,00	€ 744.600,00	
Sulcis	Tutti i Codici	4.380	€ 100,00	€ 125.460,00	€ 1.554.900,00
	Codici Minori	13.140	€ 85,00	€ 187.700,00	
Cagliari	Tutti i Codici	4.776	€ 100,00	€ 744.600,00	€ 477.600,00
Totale					€ 12.240.390,00

PRESO ATTO che detta base d'asta impegna tutte le Aziende Sanitarie coinvolte in questo procedimento a compiere le seguenti azioni:

- a) Dichiarare l'assenza di alternative all'esternalizzazione del servizio per massimo 12 mesi;
- b) Integrare la propria programmazione triennale degli acquisti ai sensi dell'art.37 del Codice dei Contratti, inserendo l'intervento di che trattasi per l'importo previsto per i Lotti di riferimento;
- c) Prevedere la riduzione del Fabbisogno Triennale del Personale per un importo pari a quello che sarà aggiudicato per i Lotti di riferimento alla propria Azienda;

- d) Assumere impegno di spesa sul proprio bilancio per un importo pari a quello che sarà aggiudicato per i Lotti di riferimento alla propria Azienda;

EVIDENZIATO che, nella ripartizione dei compiti previsti dalla L.R. 24/2020 e ss.mm., ARES procederà, quale Centrale di Committenza all'espletamento e aggiudicazione della gara mentre tutta la successiva fase gestionale sarà a carico delle singole ASL;

CONSIDERATO che, l'aggiudicazione mediante Convenzione, consentirà alle ASL, una volta aggiudicata la gara e stipulato l'accordo con gli aggiudicatari, di esercitare il diritto ad emettere prenotazione per i lotti e le quantità di cui si ha effettiva necessità, non sussistendo obbligo a ordinare tutto quanto è stato aggiudicato;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art.32 del vigente Codice/ dei Contratti (D.lgs.36/2023), l'autorizzazione a contrarre deve contenere i seguenti elementi:

Elemento	Esplicazione
Oggetto	Procedura aperta per l'affidamento del servizio di guardia medica attiva presso i Pronto Soccorso e i Punti di Primo Intervento
Importo	€ 12.813.360,00 al netto di spese e opzioni
Modalità di scelta del Contraente	Procedura aperta con affidamento in Convenzione mediante offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo ai sensi dell'art.108 del Codice dei Contratti
Requisiti di Carattere Generale	I partecipanti alla procedura di gara devono rispettare i requisiti previsti dall'art.94 del Codice dei Contratti
Requisiti inerenti alla Capacità Economico-Finanziaria E Tecnico-Professionale	<p>Per quanto attiene i requisiti speciali ai sensi dell'art.100 del Codice dei contratti, sono così riassunti:</p> <p>a) idoneità professionale: Iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara. Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 170 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.</p> <p><u>Per la comprova</u> del requisito la stazione appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.</p> <p>b) capacità economico e finanziaria: Sono ammessi a partecipare alla presente procedura i soggetti in possesso dei seguenti requisiti:</p> <p>"fatturato specifico annuo" nel settore di attività oggetto dell'appalto svolto nell'ultimo triennio;</p> <p>Tale requisito è richiesto al fine di garantire la partecipazione alla procedura di operatori adeguatamente qualificati e con esperienza minima;</p> <p>La comprova del requisito dovrà essere fornita secondo le disposizioni del Codice, dal fatturato con le seguenti modalità:</p> <p>1) in caso di servizi prestati a favore di pubbliche amministrazioni o enti pubblici sarà necessario indicare:</p>

Elemento	Esplicazione
	<p>denominazione dell'Ente, l'oggetto del contratto, l'importo e il periodo di esecuzione;</p> <p>2) in caso di servizi prestati a favore di committenti privati: originale o copia autentica dei certificati rilasciati dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto del contratto, l'importo complessivo e il periodo di esecuzione.</p> <p>Nel caso di partecipazione a più Lotti, i requisiti dovranno essere sommati in relazione al valore del singolo Lotto.</p> <p>c) capacità tecniche e professionali: Il requisito è stato definito in relazione alla capacità dell'operatore economico di gestire il servizio medico 24h su 24h, di un punto di primo soccorso e/o pronto soccorso. Il concorrente deve aver eseguito o sta attualmente eseguendo servizi analoghi a quello oggetto di gara nell'ultimo triennio;</p>

EVIDENZIATO che il dettaglio della gara è contenuto nel Capitolato e nel Disciplinare di gara;

DATO ATTO che, per le incertezze normative prima richiamate, l'intervento di che trattasi non era stato inserito, ex art.37 del Codice dei Contratti, nella Programmazione Triennale degli acquisti di beni e servizi delle singole ASL interessate e conseguentemente di ARES quale centrale di committenza;

EVIDENZIATO che, anche in base alla Linee Guida sui controlli preventivi ex art.41 L.R. 24/2020, adottate con Delibera di Giunta Regionale n.46/28 del 22.12.2023, detta procedura di gara dovrà immediatamente essere inserita nelle rispettive Programmazioni;

CONSIDERATA l'urgenza di adottare il presente provvedimento è stato chiesto ai singoli Direttori Generali delle ASL interessate di sottoscrivere l'impegno ad inserire immediatamente nella propria Programmazione e contestualmente dichiarare la copertura economica nei rispettivi bilanci del valore del Lotto di riferimento;

RITENUTO di dover incaricare quale RUP della presente procedura il Dott. Costantino Saccheddu – Collaboratore Analista presso la SC Servizi, che ha maturato notevole esperienza nel bando e nella gestione della precedente gara il cui contratto è tutt'ora in corso;

CONSIDERATO che, in base all'art.41 della L.R. 24/2020, il presente provvedimento deve essere sottoposto a controllo preventivo e pertanto la sua efficacia è sospesa fino all'esito positivo del citato controllo;

Per i motivi esposti in premessa

DETERMINA

1) DI INTEGRARE l'autorizzazione a contrarre ai sensi dell'art.32 del D.lgs. 36/2023 (Codice dei Contratti) precedentemente approvata con Determinazione Dirigenziale n.1014 del 28.05.2024, per l'esperimento di una procedura aperta per l'affidamento in Convenzione per 12 mesi del servizio di guardia medica attiva per tutte le ASL in base ai fabbisogni comunicati e così riepilogati:

ASL	TIPOLOGIA CODICI	NUMERO ORE ANNUALI	COSTO A ORA	SPESA PREVISTA	TOTALI PER ASL
Sassari	Codici Minori	5.520	€ 85,00	€ 93.840,00	€ 361.930.00

ASL	TIPOLOGIA CODICI	NUMERO ORE ANNUALI	COSTO A ORA	SPESA PREVISTA	TOTALI PER ASL
Gallura	Tutti i Codici	17.520	€ 100,00	€ 268.090,00	€ 2.496.600,00
	Codici Minori	8.760	€ 85,00	€ 438.000,00	
Nuoro	Tutti i Codici	17.520	€ 100,00	€ 744.600,00	€ 3.241.200,00
	Codici Minori	17.520	€ 85,00	€ 876.000,00	
Ogliastra	Codici Minori	1.476	€ 85,00	€ 438.000,00	€ 125.460,00
Oristano	Tutti i Codici	5.006	€ 100,00	€ 876.000,00	€ 2.362.100,00
	Codici Minori	21.900	€ 85,00	€ 744.600,00	
Medio Campidano	Tutti i Codici	8.760	€ 100,00	€ 876.000,00	€ 1.620.600,00
	Codici Minori	8.760	€ 85,00	€ 744.600,00	
Sulcis	Tutti i Codici	4.380	€ 100,00	€ 125.460,00	€ 1.554.900,00
	Codici Minori	13.140	€ 85,00	€ 187.700,00	
Cagliari	Tutti i Codici	4.776	€ 100,00	€ 744.600,00	€ 477.600,00
Totale					€ 12.240.390,00

2) **DI STABILIRE** che l'onere derivante dal presente provvedimento quantificato complessivamente in Euro 12.813.360,00 IVA esente, verrà registrato sul bilancio dell'esercizio 2024 e 2025 delle singole ASL per la relativa quota e verrà finanziato con una riclassificazione dei costi del personale di ciascuna Azienda come indicato dalla Direzione Generale della Sanità nella citata nota n.14971;

3) **DI STABILIRE** che, integrato del c.d. quinto d'obbligo e degli ulteriori oneri e spese, il quadro economico finale è il seguente:

ASL	LOTTO	Tipologia	IMPORTO IVA ESCLUSA
SASSARI	1	Codici minori	€ 361.930,00
GALLURA	2	Tutti i codici	€ 1.752.000,00
	3	Codici minori	€ 744.600,00
NUORO	4	Tutti i codici	€ 1.752.000,00
	5	Codici minori	€ 1.489.200,00
OGLIASTRA	6	Codici minori	€ 125.460,00
ORISTANO	7	Tutti i codici	€ 500.600,00
	8	Codici minori	€ 1.861.500,00
MEDIO CAMPIDANO	9	Tutti i codici	€ 876.000,00
	10	Codici minori	€ 744.600,00

SULCIS	11	Tutti i codici	€ 438.000,00
	12	Codici minori	€ 1.116.900,00
CAGLIARI	13	Tutti i codici	€ 477.600,00
TOTALE COMPLESSIVO			€ 12.240.390,00
INCREMENTO DELLA FORNITURA FINO A 1/5 D'OBBLIGO			€ 2.448.078,00
Oneri DUVRI			€ 0,00
IMPORTO A BASE D'ASTA			€ 14.688.468,00
IVA esente			€ 0,00
Contributo ANAC a carico delle Stazioni Appaltanti			€ 880,00
Accantonamento per incentivi articolo 45 comma 2 del D.Lgs 36/2023			€ 195.184,68
TOTALE PROGETTO (compresa iva)			€ 14.884.532,68

- 4) **DI STABILIRE** che dal presente provvedimento gli oneri a carico di ARES sono quelli relativi a quota parte degli incentivi tecnici e il contributo ANAC, in totale pari a € 113.111,19 iva esente;
- 5) **DI DARE ATTO** dell'impegno di ARES e delle ASL interessate ad integrare Programmazione Triennale Gare beni e servizi, inserendo questo intervento nel più breve tempo possibile;
- 6) **DI INCARICARE** quale RUP il Dott. Costantino Saccheddu in possesso della necessaria professionalità;
- 7) **DI TRASMETTERE** copia del presente atto al Dipartimento Acquisti ARES per gli adempimenti di competenza e alla SC Affari Generali e Relazioni Istituzionali per la pubblicazione all'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES e contestuale invio al controllo preventivo ex art.41 del Codice dei Contratti.

IL DIRIGENTE
Dott. Antonello Podda

ALLEGATI SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

1)

ALLEGATI NON SOGGETTI A PUBBLICAZIONE

- 1) Capitolato di Gara
- 2) Disciplinare di Gara
- 3) Nota ARIS n.14971 del 27.05.2024
- 4) Nota SC Ricerca e selezione personale ARES n.43767 del 30.05.2024

Si attesta che la presente determinazione viene pubblicata nell'Albo Pretorio on-line dell'Azienda regionale della salute – ARES dal 14 / 06 / 2024 al 29 / 06 / 2024

Il Dirigente responsabile della pubblicazione o suo delegato
(o il suo delegato).
